本溪市城市防洪

应急预案

本溪市防汛抗旱指挥部办公室

2021年

1总则

1.1基本原则

（1）坚持以人为本，安全第一，将保护人民生命财产安全放在首位，努力实现由控制洪水向管理洪水转变的原则。

（2）防洪工作要贯彻各级政府首长负责制和分级、分部门负责制的原则，顾全大局，团结抗洪。

（3）加强洪水的预警预报，坚持提前防御、有的放矢的原则。

（4）坚持依法防汛、实行公众参与、军民结合、专群结合、平战结合的工作方式。

（5）城市防洪工作坚持因地制宜、统筹兼顾、蓄泄兼筹、团结协作、局部利益服从全局利益的原则。

（6）发生标准内洪水时，通过合理运用水库拦洪错峰、充分利用河道泄洪、适时运用水闸枢纽分洪等手段，确保防洪工程和流域内防护目标的安全，在确保防洪安全的前提下，兼顾洪水资源利用。

（7）发生超标准洪水时，及时转移危险区域的群众，同时组织全力抢险，采取利用堤防超高或加筑子堤挡水、挖掘水库和水闸枢纽的拦洪与分洪潜力等措施，确保重点地区防洪安全，尽最大可能减轻灾害损失。

（8）果断处置，全力抢险。一旦发生重大洪涝灾害和水利工程险情，迅速反应，及时启动应急处置预案，组织力量全力抢险救灾，尽最大努力避免或减少人员伤亡及财产损失。

（9）贯彻“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的防洪方针、全面部署、保证重点、统一指挥、统一调度、服从大局、团结抗洪。工程措施和非工程措施相结合，极大地调动全社会的积极因素，做好抗洪抢险救灾工作。

（10）市防洪应急预案的编制密切结合城市防洪、排涝工程现状、社会经济情况、城市发展规划以及防洪设施的建设情况，在逐年的实施过程中不断修订、补充、完善。

（11）城市防洪应急预案编制结合我市近年来城市建设发展的实际，从历年防汛、抗洪及抢险、救灾的实践经验出发，做到具有实用性和可操作性。

1.2编制目的

为了进一步加强城市防洪应急管理工作，根据近几年来我市城市防洪工作的新形势和新特点，遵照国家防办《城市防洪应急预案编制大纲》的规定，结合我市城防工作实际，做好本溪市城市防洪应急预案的编制工作，可使洪涝灾害处于可控状态，保证抗洪抢险工作高效有序进行，最大限度减少人员伤亡和财产损失，保障我市社会安全稳定和经济可持续发展。

城市防洪应急预案的编制将达到强化市人民政府及其防汛指挥机构对城市防洪工作综合管理的目标，通过明确各县（区）及相关部门的职责，规范工作任务，为防洪减灾统一指挥、整体联动创造条件。

在作为我市城市防洪总体应急预案的同时也要对《城市江河洪水防御方案》《排水除涝专题预案》《山洪灾害防御专题预案》及《洪涝灾害交通管理专题预案》提出总体指导以及相适应于本溪市城市防洪具体情况的编制原则。使本溪市城市防洪应急预案形成完善且具体的体系依据，一方面加紧城市防洪工程体系的建设，另一方面在现有工程设施的条件下，针对可能发生的各类洪涝灾害而预先制定各种应对措施，能够给予市领导和防汛相关部门实施指挥决策、防洪调度、抢险救灾等提供科学依据，为此编制本溪市城市防洪应急预案。

1.3编制依据

《中华人民共和国水法》

《中华人民共和国防洪法》

《中华人民共和国防汛条例》

《中华人民共和国河道管理条例》

《辽宁省防汛抗旱应急预案》

《国家突发公共事件总体应急预案》

《国家防汛抗旱应急预案》

《辽宁省人民政府突发公共事件总体应急预案》

《辽宁省防御洪水方案》

《本溪市人民政府突发公共事件总体应急预案》

《城市防洪应急预案编制导则》（SL754-2017）

《关门山水库下游群众及重要经济目标逃险躲险预案》

《关门山水库大坝管理应急预案》

《关门山水库防汛抢险应急预案》

《三道河水库防洪调度运用方案》

《三道河水库下游群众及重要经济目标逃险躲险预案》

《三道河水库大坝管理应急预案》

《三道河水库防汛抢险应急预案》

《本溪市2021年防汛物资应急调用预案》

《山洪灾害应急预案》

《本溪市排水事业管理处2021年防洪度汛应急专项方案》

《2021辽宁省防汛抗旱指挥部职责》

《本溪市防御洪水方案(终)》

《2020年重点区域人口转移明细》

《2021年本溪市地质灾害隐患点排查工作总结（自然资源）》

《暴雨预警信号及防御指南》

《本溪市防汛抗旱指挥部工作规则（修改）》

《应急管理局防汛检查情况报告（应急管理局）》

《本溪市排水事业所2021年防汛工作方案》

1.4适用范围

本预案适用于本溪市市区范围内自然和非自然的突发性洪水、暴雨渍涝、山洪泥石流等灾害的预防和应急处置。突发性洪水灾害包括：三库（观音阁水库、关门山水库、三道河水库）、三河（太子河、细河、北沙河）、十五条山洪沟（电台沟、合金沟、东坟沟、西坟沟、平山沟、水泥沟、大峪沟、张家河、转山沟、千金沟、福金沟、双泉寺沟、溪湖河、彩屯河、郑家河）的洪水灾害。在防御外洪的同时，要全力消除暴雨内涝。有关部门要认真维护排涝设施，堤防维修和沟、管、渠的疏浚，特别是基建现场占压、填平堵死的排水管涵、窨雨井、排水明沟要尽快疏通复原。市区范围内根据责任区分布，各区及相关责任单位要防御“三险一流”（险房、险墙、险坡、泥石流）等突发性灾害。同时也适用于由洪水等引发的水库垮坝、堤防决口等灾害。

2城市概况

2.1自然地理与水文气象

2.1.1自然地理

本溪城区位于本溪境内的西部，在太子河中上游河谷盆地内，在东经123°34′～123°59′，北纬40°59′～41°35′之间。市区总面积1524km2，城区面积104km2。高程在102～657m之间，地处中纬度，属中温带湿润气候区，季风和大陆性气候特征显著。寒冷期长，降水集中，局部暴雨明显，时空分布不均。温差大，气候的地方性差异明显，市区年平均降雨量800mm，主要分布在每年的7、8月份间，降水量约占全年的50%，年平均降水日数102天，年平均气温7.8℃。地势地貌东高西底，市区最高山为平顶山。

2.1.2水文气象

我市属温带季风气候，冬季盛行西北季风，夏季盛行东南季风。温度变化较大，四季冷暖干湿分明。据1981—2010年本溪国家基本气象站资料统计，多年平均气温8.1℃，多年月平均最高气温24.0℃（7月），多年月平均最低气温-11.4℃（1月），历年最高气温达39.4℃，最低为-34.5℃，详见表2-1。

表2-1 本溪站月、年平均气温表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 月 份 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 年平均 |
| 平均气温 （℃） | -11.4 | -6.6 | 1.0 | 10.2 | 16.7 | 21.4 | 24.0 | 23.1 | 17.1 | 9.5 | 0.0 | -8.0 | 8.1 |

市区以上流域多年平均年降水量为786.5mm，降水的年内分配极不均匀，多集中在6~9月，占年降水量的69.98%，其中7、8月份占48.04%，且集中于几场大暴雨之中。本溪水文站历年最大降水1179.2mm，最小518.4mm，详见表2-2。

表2-2 太子河本溪以上流域降水量年内分配表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 月 份 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 11 | 12 | 年总量 |
| 月平均（mm） | 9.1 | 10.5 | 16.7 | 45.9 | 68.3 | 92.9 | 211.3 | 166.5 | 78.9 | 23.9 | 11.5 | 786.5 |
| 月分配（%） | 1.16 | 1.34 | 2.12 | 5.84 | 8.68 | 11.81 | 26.87 | 21.17 | 10.03 | 3.04 | 1.46 | 100 |

本溪国家基本气象站多年平均风速2.3m/s，最大风速23m/s，全年最多风向为东风，根据1981—2010年本溪国家基本气象站资料，本溪国家基本气象站历年汛期（6-8月）最大风速平均值为9.5m/s。

2.1.3城市河道与水库情况

我市城区主要有太子河、细河、北沙河。其中太子河自东向西横穿我市市区，太子河的支流细河由南至北流经南芬区、平山区部分地区，北沙河支流由东至西流经高新区于辽阳市境内汇入太子河。

城区内有大小山洪沟15条，呈羽状分布在太子河两岸，其中左岸有电台沟、大峪沟、合金沟、张家堡沟、东坟沟、西坟沟、平山沟、转山沟、千金沟、福金沟和双泉寺沟等11条。右岸有溪湖沟、水泥沟、彩屯沟和郑家河等4条。山洪沟汇水面积小，汇流时间短，洪水突发性强，暴涨暴落比较明显。目前城区内山洪沟的防洪标准集中在5年一遇至20年一遇之间，经过未来相应规划实施完成后以上山洪沟防洪标准均将达到20年一遇标准。

我市地区目前有中小水库23座，另外有3座大型水库为分别是桓仁水库、回龙水库、观音阁水库。有2座中型水库，分别是关门山和三道河水库。观音阁、关门山、三道河水库位于本溪城区的上游，明山区小(Ⅰ)型、小(Ⅱ)型水库共4座为：兴隆山水库、塔峪1号水库、胜利水库、平安岭水库。溪湖区小(Ⅰ)型、小(Ⅱ)型水库共2座为：东风湖水库和高程水库。

2.2社会经济

我市城区现辖平山区、明山区、溪湖区、南芬区和本溪高新区，间辖33个街道办事处，85个行政村，160个居民委，全市户籍总人口132.6万人。其中，城镇人口1024445人，占总人口数的70.9%，乡村人口420742人，占总人口数的29.1%。2020年市政府认真贯彻落实国家、省、市惠企帮扶解困政策，制定出台18条政策措施，全年共减免税费18亿元，减免中小企业电费7939万元，落实稳岗返还政策资金1.89亿元。组织召开2轮13场“政银企”对接会，驻溪25家银行机构向4465户企业新投放贷款982亿元，创历史新高。加大服务支持本钢改革发展力度，地方向本钢供应铁精粉510万吨、增长39％；供应废钢56万吨、增长24.4％，实现税收2亿元、增长47.1%。地方规上工业增加值增速超过全国、全省平均水平，钢地合作处于历史最好水平。支撑指标持续向好，全市工业用电量增长4.17%，铁路货运量增长15.16%。完成“小升规”39户、“规升巨”10户。11户企业获得国家、省级绿色工厂称号，2户企业进入辽宁民营企业百强。全市工业税收实现63.5亿元，占全市税收总额70.6%。农林牧渔总产值增长1.6%，粮食产量6.6亿斤，特色农业面积达到23.7万亩，完成设施农业900多亩、高标准农田建设5.58万亩。营造林7.7万亩。朱有勇院士林下有机人参示范项目规模进一步扩大。建成农村生活污水集中收集处理工程6个，农村改厕5000座，新建改造农村饮用水工程149处，维修改造农村危房579户。创建省级美丽示范村15个，本溪县同江峪村被评为中国美丽休闲乡村，桓仁县老黑山村、南芬区甬子峪村被评为第三批全国少数民族特色村寨。维修改造碱厂至小市段、卧龙至汽车四场段、桥头大桥至喜鹊岭段公路共80.9公里，新建和改造农村公路90.4公里，改造国省干线公路危桥10座。投资1.5亿元的新溪湖大桥通车。实施振工路、紫金路、胜利路等9条城市主次干路改造。实施老旧小区改造103个。改造老旧供暖管网77公里。新建改建停车场139处，静态停车管理泊位总数达到7753个。投资2.4亿元购置的300台新能源公交车陆续上线运营。

2.3洪水灾害特征

1. 历史洪水概况

我市是省洪涝灾害发生较为频繁的地区，历史上共发生大小洪涝灾害93次，其中：解放前43次，解放后50余次，尤以1960年、1995年、2001年、2010年和2012年为重。

1960年8月4日，太子河发生历史特大洪水，市区24小时降雨量达303毫米，太子河洪峰流量14300m3/s，接近200年一遇，造成各河道山洪暴发，全市受淹面积7.8平方公里，受灾人口46608人，死亡1064人，其中城区死亡703人，经济损失3.1亿元。

1995年7月29日，全地区普降暴雨，溪湖区歪头山镇、开发区石桥子镇及张其寨地区降特大暴雨。歪头山镇一次降雨达465毫米，相当于200年一遇，一次降雨和24小时降雨均超过了1960年，本次降雨涉及全市46个乡镇、350个村受灾，受灾人口41.461万人，倒塌房屋9132间，死亡22人，造成直接经济损失21.5亿元。

2001年8月5日，南芬区下马塘镇施家村普降暴雨和大暴雨，造成山体大面积滑坡，导致15人死亡，4人失踪，直接经济损失2200余万元。

2010年7月26日至8月30日，连续5次遭受暴雨洪水袭击，致使全市多个县区和乡镇受灾。全市有53个乡镇、街道办事处受灾，受灾人口24.39万人，倒塌房屋144间，紧急转移人口9.24万人次，直接经济损失19.50亿元。

2012年8月3日4时至8月5日8时，受台风“达维”外围云系影响，市区和本溪县出现大暴雨和特大暴雨。细河干流出现了自1961年以来最大洪峰，全市共有6个县（区）、41个乡镇（办事处）受灾，受灾人口9.3万人，房屋受损3585间，倒塌房屋439间，直接经济损失15.89亿元。

（2）洪涝灾害特征分析

据历史资料记载，太子河流域曾发生多次较大洪水，造成较为严重的灾情。其中尤其是以1960年和1995年两年为大，故此处洪涝灾害特征分析以1960年和1995年两次洪涝灾害情况进行分析。

1960年8月2～4日，由于7号台风沿华北北上，大量暖湿空气先后两次与西风冷槽空气在辽东结合，形成了浑河上游和太子河上游的抚顺和本溪两个暴雨中心，降雨量在425～477mm，因而造成山洪暴发，太子河流域主要河流水位猛涨，形成了百年一遇大洪水，暴雨洪水强度之大，范围之广，持续时间之长历史罕见。本次洪水灾害中，大伙房水库起到了至关重要的作用，8月4日9时，大伙房水库入库流量高达7650m3/s，控制下泄流量为900m3/s，有力的削减了下游洪峰，起到了良好的调节功能。

1995年7月24日～26日，受华北气旋影响，浑河、太子河流域遭受大暴雨袭击，24日～30日流域平均降雨量达到344mm，受副热带高压北跳与西风槽结合形成的静止切变线影响，浑河流域又普降大暴雨，28日～30日平均降雨量达到293mm，24日～30日7日雨量达到638mm，为历史罕见大暴雨。本次洪水灾害中，大伙房水库，观音阁水库及葠窝水库起到巨大作用，若无次蓄调作用以及北沙河决口影响，下游小林站的流量（2800m3/s）将会达到5800m3/s，灾害损失会更加严重。

太子河暴雨的天气系统，根据发生的频次顺序为华北气旋、低压冷风、台风，高空槽。其特点为雨量笼罩面积大，雨型呈东北西南向或西南到东北带状分布。

太子河流域的暴雨具有明显的季节性特征，相对比较集中，大多集中在汛期7、8两月，约占全年降水量的50%以上。从我省多年气象资料统计来看，11～3月没有出现过大暴雨，4～7月逐渐增加，8月以后逐渐减少。4、5月和10月大暴雨极少出现，6月占9.8%，7月占44.2%，8月占38.9%。7月中旬到8月中旬内这段时间内最为集中，占68.8%，7月中旬前后副高脊线第二次北跳，雨带中心移到黄河流域以北，我省大暴雨频次猛增。8月下旬以后，副高脊线开始南撤，大暴雨很少出现。

太子河洪水由暴雨产生，洪水发生的时间与暴雨出现的时间较一致。

太子河洪水即有单峰型又有双峰型或多峰型。根据统计，单峰型洪水占57%，双峰型或多峰型洪水占43%。单峰洪水历时7天，双峰型洪水历时13天。

太子河流域洪水比较集中，如干流各站的多年平均7天洪量占13天洪量的76%，3天洪量占7天洪量的63%，大洪水的洪量更为集中

市城区平均年降水量约为800mm，且局部暴雨明显，时空分布不均。河道比降大，汇流时间短，洪水突发性强。致灾暴雨洪水主要来自太子河水系和城区周边山洪沟，较大洪水一般每20年就发生一次。

由于我市城区地理位置特殊，一方面太子河穿城而过，一般洪水从上游本溪县到城区需8～12小时（洪峰流量在4000m3/s以下），而较大洪水只需4～8小时（洪峰流量在4000m3/s以上）即可到达市区。另一方面，城区四面环山，有大小山洪沟15条，且汇水面积小，河道比降大，洪水突发性强，且老城区排水设施老化，年久失修，随着城市的发展，排涝能力已不能满足城市发展的需要。因此，受上游来水或遇有强降雨，极易受到洪水和内涝威胁，给城市人民生产生活造成了一定影响。

总结太子河流域历史洪涝灾害及上述洪涝灾害特征分析可知，造成洪涝灾害的主要原因是由于气旋或台风产生持续的特大暴雨。从历史经验可知，水库在城市防洪工程体系当中起到至关重要的作用，各个水库管理单位应当参考历史，结合实际情况，总结经验，制定科学可行的调洪方案及运行管理方案，形成水库防洪调度运用方案、水库大坝管理应急预案、水库防汛抢险应急预案、水库下游群众及重要经济目标逃险躲险预案与城市主要河流度汛方案形成严谨完善的方案体系，为灾情预警与行动提供准确细致的指导。

2.4洪涝防御体系

2.4.1防洪区划分

我市主要河流为太子河和细河，沿岸城镇集中、人口密集、交通发达，是我市工业、农业和城市发展的重要地区，防洪任务重，其干流的防汛工作由市防汛抗旱指挥部统一指挥和调度，北沙河经过本溪市高新区，近几年城市发展规划重点落于高新区，完成招商引资构筑本溪药都需要公共基础的建设，虽北沙河属于高新区政府负责组织和落实的抗洪抢险任务，但仍将北沙河的防御列入本预案范围内。

我市城区由太子河、细河及北沙河穿过，故根据其流经行政区划分防洪区为：平山区、明山区、南芬区、溪湖区及高新区防洪区。

2.4.2堤防现状概况

太子河本溪城区段左岸岸线长度28.71km，现有堤防长度26.94km，右岸岸线长度26.42km，现有堤防长度为25.74km，其防洪标准为溪湖桥以上为100年一遇防洪标准，溪湖桥以下为200年一遇防洪标准。

北沙河溪湖区堤防满足50年一遇防洪标准，左岸现有堤防长度为：6.9km，右岸现有堤防长度为6.9km。

细河流经南芬区，平山区，南芬区内左岸现有堤防长度为：10.2km，右岸现有堤防长度为13.9km。平山区内左岸现有堤防长度为15.8km，右岸现有堤防长度为3.9km。其中设计防洪标准为20年一遇。

（1）明山区防洪区（均位于太子河左岸）：

1）三家子公路桥至卧龙河河口上游山脚：桩号48+426~55+197，堤线长6.771km，为均质土提，混凝土板护坡，防洪标准100年一遇，堤防堤顶宽8m，迎、背水坡坡比均为1：3，堤顶为道路，此段已达标。

2）卧龙河河口山脚至威宁拦河闸：桩号55+197~57+726，堤线长2.529km，为浆砌石防洪墙、墙后回填砂砾料，防洪标准100年一遇，浆砌石墙迎水坡直立，墙后砂砾料顶宽8m，背水坡坡比1：3，堤顶为道路，此段已达标已达标。

3）威宁拦河闸至威宁桥：桩号57+726~58+826，堤线长1.1km，现状为山体，此段已达标已达标。

4）威宁桥至溪湖桥：桩号58+826~65+510，堤线长6.684km，为均质土堤，混凝土板护坡，防洪标准100年一遇，堤防堤顶宽8m，迎、背水坡坡比均为1：3，堤顶为道路，此段有部分堤防未达标。（以上堤防段均位于太子河左岸）

5）梁家村排水口至卧龙河口对岸：桩号52+724~57+496，堤线长4.772km，为均质土堤，混凝土板护坡，堤顶为道路，防洪标准100年一遇，堤防堤顶宽8m，迎、背水坡坡比均为1：3，此段已达标。

6）卧龙河口对岸至威宁桥：桩号57+496~60+027，是线长2.531km，为浆砌石挡土墙，墙后回填砂砾料，堤顶为道路，防洪标准100年一遇，浆砌石墙迎水坡直立，墙后砂砾料顶宽8m，背水坡坡比1：3，此段已达标。

7）威宁桥至溪湖桥：桩号60+027~66+788，线长6.761km，为均质土堤，混凝土板护坡，堤顶为道路，防洪标准100年一遇，堤防堤顶宽12m，迎、背水坡坡比均为1：3，此段已达标。（以上堤防段位于太子河右岸）

（2）平山区防洪区（此区分为细河平山区防洪区及太子河平山区防洪区）：

1）太子河左岸溪湖桥至老和尚洞：桩号65+510~75+364，堤线长9.854km，为均质土堤，混凝土板护坡，防洪标准200年一遇，堤防堤顶宽8m，迎、背水坡坡比均为1：3，堤顶为道路，此段已达标。

2）细河左岸榆树林大桥至细河大桥：桩号1+801~5+751，堤线长3.885km，重力式浆砌石挡土墙，防洪标准20年一遇，堤防堤顶宽6m，迎、背水坡坡比均为1：3，堤顶为道路，此段已达标。

3）细河右岸腾飞桥至桥头大桥：桩号0+000~15+808，堤线长15.807km，重力式浆砌石挡土墙及浆砌石护脚绿滨垫护坡，防洪标准20年一遇，堤防堤顶宽6m，堤顶为道路，此段已达标。

（3）溪湖区防洪区（均位于太子河右岸）：

1）三家子公路桥下游山脚至梁家村排水口：桩号50+755~52+724，堤线长1.969km，现状为山体。

2）溪湖桥至林家崴子：桩号66+788~77+665，提线长9.797km，为均质土堤，混凝土板护坡，堤顶为道路，防洪标准200年一遇，堤防堤顶宽12m，迎、背水坡坡比均为1：3，此段已达标。

（4）南芬区防洪区：

1）南芬选矿厂水源地拦河坝至南芬北头公路桥：左岸堤防长0.74km，堤防型式为重力式毛石混凝土挡墙，防洪标准20年一遇，此段已达标。

2）赵家河口溢流坝至甩弯子高速公路1#桥：右岸护岸长3.2km，护岸型式为重力式浆砌石挡土墙，防洪标准为20年一遇，此段堤防不达标。

3）甩弯子高速公路1#桥至甩弯子高速公路2#桥：右岸护岸长0.83km，护岸型式为毛石混凝土护脚联锁砖护坡，防洪标准为20年一遇，此段堤防不达标。

4）甩弯子高速公路2#桥至甩弯子漫水桥：右岸堤防长0.67km，堤防型式为重力式毛石混凝土挡土墙，防洪标准20年一遇，此段堤防不达标。

（5）高新区防洪区：

1）西高堡桥至西高堡桥下0.93km：左岸堤防长0.93km，右岸堤防长0.93km，堤防型式为固滨笼护脚联锁砖护坡，防洪标准50年一遇，此段已达标。

2）西高堡桥下0.93km至红旗沟河入河口：左岸堤防长2.61km，右岸堤防长2280m，堤防型式为浆砌石护脚草皮护坡，防洪标准50年一遇，此段已达标。

3）红旗沟河入河口至日月桥下0.28km：左岸堤防长2380m，右岸堤防长2390m，堤防型式为直立式浆砌石挡土墙，防洪标准50年一遇，此段已达标。

4）日月桥下0.28km至日月桥：左岸堤防长0.28km，右岸堤防长0.28km，堤防型式为浆砌石护脚草皮护坡，防洪标准50年一遇，此段已达标。

5）日月桥至歪头山入河口：左岸堤防长5.58km，右岸堤防长6.24km，堤防型式为浆砌石护脚联锁砖护坡，防洪标准50年一遇，此段已达标。

重要堤防基本情况见表2-8。主要河流防洪重点任务见表2-9。

表2-8 重要堤防基本情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 河流名称 | 河道岸别 | 起点位置 | 堤防级别 | 现状标准/年（重现年） | 现状防洪能力/年（重现年） | 堤防长度/m | 管理单位名称 | 备注 |
| 1 | 太子河 | 左岸 | 平山区段 站前街道 | 1级 | 100 | 100 | 9854 | 本溪市水利事务服务中心河务部 |  |
| 2 | 右岸 | 溪湖区段 河东街道 | 1级 | 200 | 200 | 11766 | 溪湖桥以上100年一遇，以下200年一遇 |
| 3 | 左岸 | 明山区段 牛心台街道 | 1级 | 100 | 100 | 17084 |  |
| 4 | 右岸 | 明山区段 高台子镇 | 1级 | 100 | 100 | 14064 |  |
| 5 | 北沙河 | 左岸 | 高新区 | 2级 | 50 | 50 | 11780 |  |
| 6 | 右岸 | 12120 |  |
| 7 | 细河 | 左岸 | 南芬区 | 5级 | 20 | 不足10 | 740 |  |
| 8 | 右岸 | 4700 |  |
| 9 | 左岸 | 平山区 | 4级 | 20 | 20 | 3885 |  |
| 10 | 右岸 | 15807 |  |

表2-9 主要河流防洪重点任务表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 市、县 | 河流名称 | 序号 | 主要河段 | | 存在问题 | 防洪标准 | 保证流量（ m3/s） | 标准内洪水防御措施 | 超标准洪水应对措施 |
| 名称 | 位置 |
| 本溪市 | 太子河 | 2 | 牛心台段 | 老官砬子至溪湖铁路桥 | 个别堤段防洪标准不达标 | 100年 | 5098 | 加强巡视 | 组织危险地区群众转移 |
| 本溪市 | 太子河 | 3 | 城区段 | 溪湖铁路桥至兴安老和尚洞 |  | 200年 | 6764 | 加强巡视 | 组织危险地区群众转移 |
| 本溪市 | 细河 | 5 | 南芬段 | 南芬城区 |  | 10年 | 1560 | 加强巡视 | 组织危险地区群众转移 |

2.4.3除涝排水设施

市主城区（平山区、明山区、溪湖区）现有市政排水管网总长度321.12km，其中雨污合流管网长度252.97km，污水管网40.54km，雨水管道27.61km；排水暗渠61条，共36km；排水边沟10条，共5km；检查井5590座、雨水井8340座。

现有排水泵站5座，其中彩屯排涝泵站及一洞桥泵站为雨水提升泵站，大峪泵站、郑家泵站及双泉寺泵站为污水提升泵站。总设计提升能力2.81m3/s，其中雨水设计提升能力1.56m3/s，污水设计提升能力1.25m3/s。

2.4.4水库

城市上游大中型水库有观音阁水库、三道河水库、关门山水库。总结历史洪水灾害情况可知，此三座水库调洪功能在城市洪涝防御体系中起到了极大的作用，三座水库未位于我市城市防洪区但仍将其定为洪涝防御相关体系中的一个重要环节。同时将各个防洪区内小型水库（有一定的调洪能力，但也有可能成为洪涝防御体系的薄弱环节）也暂纳入洪涝防御相关体系中。

为了保证三座大中水库下游流量控制在设计洪水重现年，使城区能够安全平稳度过汛期，此三座水库洪水调度方案至关重要。由三座水库所在行政区（本溪满族自治县）防汛抗旱指挥部牵头，相关管理单位（辽宁省观音阁水库管理局有限责任公司、本溪满族自治县关门山水库管理实业有限公司、本溪满族自治县三道河水库管理实业有限公司）负责编制《水库大坝管理应急预案》《水库防汛抢险应急预案》《水库防洪调度运用方案》及《水库下游群众及重要经济目标逃险预案》，其中关门山和三道河水库相应方案报本溪满族自治县防汛抗旱指挥部组织审查，编制单位根据审查结果修改后，报市防汛抗旱指挥部备案。

以上专项预案可为水库汛期工作提供依据，使水库防汛工作可以有条不紊的在各种突发情况下进行，为我市城市洪涝防御体系发挥最大作用。

专项预案中应当明确各职责负责人及其分工、明确各种突发应急情况启动及解除条件、明确各种突发情况并制定详细应对措施、明确指出上报程序及负责人员、制定详细的预测与运营管理方案并且落实到个人、明确事后处理措施。

观音阁水库、三道河水库、关门山水库防洪调度如下：

1. 观音阁水库防洪调度如下：

1）主汛期实时调度计划

1．在洪水实时调度中，若起调水位低于防洪限制水位，根据降雨径流预报结果调度。如果计算水库水位超过防洪限制水位，应尽可能低水位运行，使调洪结束后水位达到防洪限制水位。

2．若起调水位为防洪限制水位，则严格按照主汛期洪水调度方式调洪。

2）主汛期调度方式

1．库水位247.0～255.2m，水电厂运行。

2．库水位255.2～257.4m，开启1个底孔，水电厂运行。

3．库水位257.4～262.0m，开启2个底孔，水电厂运行。

4．库水位262.0～263.0m，开启2个底孔，根据入库流量，逐步开启2孔溢流堰。

5．库水位263.0～263.5米，开启2个底孔，根据入库流量，逐步加开至8孔溢流堰。

6．库水位263.5米以上，开启2个底孔，根据入库流量，逐步加开溢流堰，直至12孔溢流堰全开。

观音阁水库特征见表2-10。

（2）关门山水库防洪调度如下：

六月中旬将库水位控制在365.0m以内，相应库容为3400万m3；七月中旬库水位控制在368.0m（溢洪道堰顶），库容为4280万m3；七月下旬控制水位上涨速度；八月上旬库水位控制在370.4m，应库容5100万m3（汛限水位），这样即有充足的防洪库容，又增加了兴利库容，以保证汛后水位达到正常蓄水位。满足供水、发电的需求，以取得更大的经济效益。

关门山水库在5年一遇洪水时，洪峰流量为395m3/s，三天洪量为1990万m3。10年一遇洪水时，洪峰流量为586m3/s，三天洪量为2730m3/s。下游河道安全泄量为582m3/s。为此，应做到5年一遇洪水时，上游不淹一粒庄稼，下游不冲一寸土地。出现10年一遇洪水时，把灾情降到最低。

严格按照本溪满族自治县水务局防汛抗旱指挥部批复的水库控制运用计划要求执行。关门山水库特征值见表2-11。

（3）三道河水库防洪调度如下：

每年6月1日前，水库水位控制在247m以下，进入汛期，洪水入库后水位不超过243m，可通过电站发电来调节水库水位。

每年7月20日后，如遇大雨，来水量较大，但洪水入库后水位不超过247m，通过输水洞、溢洪道泄洪，控制水库水位。如下泄流量超过100m3/s，立即报市、县防汛指挥部。遇特大暴雨，水位超过247m，则应全开溢洪设施泄洪，以保证大坝安全。

严格按照本溪满族自治县水务局防汛抗旱指挥部批复的水库控制运用计划要求运行。三道河水库特征见表2-12。

本溪市城市小型水库特征值一览表见2-13。

表2-10 观音阁水库工程特性表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 水库所在地 | | | 本溪市本溪县 | | | | 所在河流 | | 太子河 | | | |
| 集水面积（km2） | | | | 2795 | | 水库分类 | 大型 | | 测站编码 | | 21110150 | |
| 东经 | | | 1240900 | 北纬 | | 411900 | 高程基准 | | 黄海基准面 | | | |
| 建成日期 | | | | 1995年9月 | | | 水库调节性能 | | 多年调节 | | | |
| 类别 | 项 目 | | | 单位 | 数量 | | 类别 | 项 目 | | 单位 | | 数量 |
| 水 文 | 多年平均年降水量 | | | mm | 826 | | 溢 洪 道 | 型式 | | 开敞式 | | |
| 多年平均年径流量 | | | 106m3 | 985 | | 堰顶高程 | | m | | 255.20 |
| 多年平均年含沙量 | | | Kg/m3 | 0.705 | | 堰顶净宽 | | m | | 144 |
| 防洪标 准 | 校核 | 重现期 | | N | 10000 | | 最大泄流量 | | m3/s | | 9492 |
| 洪峰流量 | | m3/s | 22000 | |  |  | |  | | |
| 洪水总量 | | 104m3 | 186000 | |  | |  | |  |
| 设计 | 重现期 | | N | 1000 | |  | |  | |  |
| 洪峰流量 | | m3/s | 15700 | |  | |  | |  |
| 洪水总量 | | 104m3 | 144000 | | 输 水 洞 | 型式 | | 泄水底孔 | | |
| 特 征 水 位 与 库 容 | 水 位 | 校核洪水位 | | m | 265.70 | | 洞径 | | m | | φ6.0×4.0 |
| 设计洪水位 | | m | 263.90 | | 进口底高程 | | m | | 204.0 |
| 正常高水位 | | m | 255.20 | | 最大泄量 | | m3/s | | 1094 |
| 汛限水位 | | m | 255.20 | | 主要效益 | 有效灌溉面积 | | 104亩 | | 40 |
| 死水位 | | m | 207.70 | | 鱼产量 | | 104kg | | 71 |
| 库 容 | 总库容 | | 106m3 | 2168 | | 年发电量 | | mwh | | 0.8015 |
| 设计库容 | | 106m3 | 2027 | | 管 理 | 职工人数 | | 人 | | 160 |
| 调洪库容 | | 106m3 | 748 | | 主要观测项目 | | 雨量、入出库流量、库水位、蓄水量 | | |
| 兴利库容 | | 106m3 | 1385.2 | | 历史最高水位 | | m | | 256.80 |
| 死库容 | | 106m3 | 34.8 | | 最高水位发生时间 | | 年月日 | | 2005.8.14 |
| 大 坝 特 性 | 坝型 | | | 碾压混凝土重力坝 | | | 下 游 情 况 | 河道安全泄量 | | m3/s | | 7870 |
| 坝顶高程 | | | m | 267.00 | | 交通干线 | | km | | 40 |
| 坝顶长度 | | | m | 1040 | | 城镇、厂矿 | | km | | 40 |
| 坝顶宽度 | | | m | 10 | | 影响耕地 | | 104亩 | | 164 |
| 最大坝高 | | | m | 82 | | 影响人口 | | 104人 | | 77 |
| 防 洪 | 五十年一遇洪水时保太子下游农村段安全错峰。一百年一遇洪水时保本溪县安全错峰。二百年一遇洪水时保本溪市安全错峰。 | | | | | | 控 制 运 用 | 主汛期防洪限制水位为255.2m。  库水位在254.0m－255.2m，水电厂运行。  （3）库水位在255.2m－257.4m，开启一个底孔，水电厂运行。  （4）库水位在257.4m－262.0m，开启两个底孔，水电厂运行。  （5）库水位在262.0m－263.0m，开启2个底孔，根据入库流量逐步开启2孔溢流堰。  （6）库水位263.0－263.5m，开启2个底孔，根据入库流量逐步开启8孔溢流堰。  （7）库水位263.5m以上，开启2个底孔，根据入库流量逐步加开溢流堰，直至12孔溢流堰全开。 | | | | |

表2-11 关门山水库工程特性表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 水库所在地 | | | 本溪市本溪县 | | | | 所在河流 | | 辽河—太子河—小汤河 | | | |
| 集水面积（km2） | | | | 176.7 | | 水库分类 | 中型 | | 测站编码 | | 21113290 | |
| 东经 | | | 1235800 | 北纬 | | 410300 | 高程基准 | | 黄海 | | | |
| 建成日期 | | | | 1991年10 月 | | | 水库调节性能 | | 多年调节 | | | |
| 类别 | 项 目 | | | 单位 | 数量 | | 类别 | 项 目 | | 单位 | | 数量 |
| 水 文 | 多年平均年降水量 | | | mm | 950 | | 溢 洪 道 | 型式 | | 实用堰 | | |
| 多年平均年径流量 | | | 106m3 | 79.5 | | 堰顶高程 | | m | | 368.00 |
| 多年平均年含沙量 | | | Kg/m3 | 0.284 | | 堰顶净宽 | | m | | 24 |
| 防洪标 准 | 校核 | 重现期 | | N | 2000 | | 最大泄流量 | | m3/s | | 1245.8 |
| 洪峰流量 | | m3/s | 2180 | | 其它 |  | |  | |  |
| 洪水总量 | | 104m3 | 8764 | |  | |  | |  |
| 设计 | 重现期 | | N | 100 | |  | |  | |  |
| 洪峰流量 | | m3/s | 1240 | |  | |  | |  |
| 洪水总量 | | 104m3 | 5475 | | 输 水 洞 | 型式 | | 圆型压力洞 | | |
| 特 征 水 位 与 库 容 | 水 位 | 校核洪水位 | | m | 376.77 | | 洞径 | | m | | φ3.0 |
| 设计洪水位 | | m | 374.26 | | 进口底高程 | | m | | 328.00 |
| 正常高水位 | | m | 372.10 | | 最大泄量 | | m3/s | | 121.2 |
| 汛限水位 | | m | 370.40 | | 主要效益 | 有效灌溉面积 | | 104亩 | | 1 |
| 死水位 | | m | 341.00 | | 鱼产量 | | 104kg | | 2.5 |
| 库 容 | 总库容 | | 106m3 | 76.61 | | 年发电量 | | mwh | | 373万 |
| 设计库容 | | 106m3 | 65.89 | | 管 理 | 职工人数 | | 人 | | 99 |
| 调洪库容 | | 106m3 | 51 | | 主要观测项目 | | 位移、渗流 | | |
| 兴利库容 | | 106m3 | 54.8 | | 历史最高水位 | | m | | 372.1 |
| 死库容 | | 106m3 | 2 | | 最高水位发生时间 | | 年月日 | | 1995.7.29 |
| 大 坝 特 性 | 坝型 | | | 混凝土面板堆石坝 | | | 下 游 情 况 | 河道安全泄量 | | m3/s | | 582 |
| 坝顶高程 | | | m | 379 | | 交通干线 | | km | | 0.5 |
| 坝顶长度 | | | m | 218.93 | | 城镇、厂矿 | | km | | 21 |
| 坝顶宽度 | | | m | 8 | | 影响耕地 | | 104亩 | | 3.7 |
| 最大坝高 | | | m | 58.5 | | 影响人口 | | 104人 | | 9.6 |
| 防 洪 | 关门山水库下游洪水影响范围涉及本溪县，影响交通干线涉及本桓公路、本田铁路，影响人口10万，人，影响耕地面积0.2万亩。 | | | | | | 控 制 运 用 | 六月中旬将库水位控制在365.0m以内，七月中旬库水位控制在368.0m，七月下旬控制水位上涨速度，八月上旬库水位控制在370.4m，库水位370.4m-371.7m由输水洞泄流，371.7m-373.0m开输水洞加1孔溢洪道，373.0m闸门全部打开。 | | | | |
| 备注 | 采用2008年6月辽宁省水利水电勘测设计院《本溪市关门山水库除险加固工程初步设计报告》种的数据。 | | | | | | | | | | | |

表2-12 三道河水库工程特性表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 水库所在地 | | | 本溪市高官乡 | | | | 所在河流 | | 辽河—太子河—小夹河 | | | |
| 集水面积（km2） | | | | 77 | | 水库分类 | 中型 | | 测站编码 | | 21113350 | |
| 东经 | | | 1235608 | 北纬 | | 412910 | 高程基准 | | 黄海 | | | |
| 建成日期 | | | | 1972年6 月 | | | 水库调节性能 | | 多年调节 | | | |
| 类别 | 项 目 | | | 单位 | 数量 | | 类别 | 项 目 | | 单位 | | 数量 |
| 水 文 | 多年平均年降水量 | | | mm | 800 | | 溢 洪 道 | 型式 | | 宽顶堰 | | |
| 多年平均年径流量 | | | 106m3 | 23.87 | | 堰顶高程 | | m | | 243.00 |
| 多年平均输沙量 | | | Kg/m3 | 0.548 | | 堰顶净宽 | | m | | 14 |
| 防洪标 准 | 校 核 | 重现期 | | N | 1000 | | 最大泄流量 | | m3/s | | 453 |
| 洪峰流量 | | m3/s | 1390 | | 其它 |  | |  | |  |
| 洪水总量 | | 104m3 | 2913 | |  | |  | |  |
| 设 计 | 重现期 | | N | 50 | |  | |  | |  |
| 洪峰流量 | | m3/s | 860 | |  | |  | |  |
| 洪水总量 | | 104m3 | 1602 | | 输水洞 | 型式 | | 城门型有压隧洞 | | |
| 特 征 水 位 与 库 容 | 水 位 | 校核洪水位 | | m | 250.75 | | 洞径 | | m | | 2×2 |
| 设计洪水位 | | m | 248.36 | | 进口底高程 | | m | | 223.50 |
| 正常高水位 | | m | 248.00 | | 最大泄量 | | m3/s | | 28 |
| 汛限水位 | | m | 247.00 | | 主  要  效  益 | 有效灌溉面积 | | 104亩 | | 0.7967 |
| 死水位 | | m | 223.50 | | 鱼产量 | | 104kg | | 52.5 |
| 库 容 | 总库容 | | 106m3 | 29.8 | | 年发电量 | | mwh | | 121万 |
| 设计库容 | | 106m3 | 24.4 | | 管 理 | 职工人数 | | 人 | | 59 |
| 调洪库容 | | 106m3 | 8.25 | | 主要观测项目 | | 雨量、入出库流量、库水位、蓄水量 | | |
| 兴利库容 | | 106m3 | 23.1 | | 历史最高水位 | | m | | 248.85 |
| 死库容 | | 106m3 | 0.6 | | 最高水位发生时间 | | 年月日 | | 1995.7.29 |
| 大 坝 特 性 | 坝型 | | | 粘土心墙土坝 | | | 下 游 情 况 | 河道安全泄量 | | m3/s | | 100 |
| 坝顶高程 | | | m | 251.20 | | 交通干线 | | km | | 5 |
| 坝顶长度 | | | m | 222 | | 城镇、厂矿 | | km | | 5 |
| 坝顶宽度 | | | m | 5.6 | | 影响耕地 | | 104亩 | | 2 |
| 最大坝高 | | | m | 36.2 | | 影响人口 | | 104人 | | 2 |
| 防 洪 | 三道河水库下游洪水影响范围涉及高官乡、偏岭镇及本溪市区，影响交通干线涉及本抚公路、沈丹铁路，影响人口0.63万人，影响耕地面积1.6万亩。 | | | | | | 控 制 运 用 | （1）6.1日前，水库水位控制在247m以下。  进入汛期，洪水入库后水位不超过243m，可通过电站发电来调节水库水位。  （2）7.20日后，如遇大雨，来水量较大，但洪水入库后水位不超过247m，通过输水洞、溢洪道泄洪，控制水库水位。如下泄流量超过100m3/s，应请求市、县防汛指挥部。遇特大暴雨，水位超过247m，则应全开溢洪设施泄洪，以保证大坝安全。 | | | | |

表2-13 本溪市城市小型水库特征值一览表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 水库名称 | 所在河流 | 所在行政区 | 集雨 面积 (km2) | 大坝 高程 (m) | 坝高(m) | 坝长(m) | 坝体结构 | 库容(万m3) | | 警戒 水位 (m) | 汛限 水位 (m) | 溢洪道 最大泄量 (m3/s) |
| 最大 | 正常 |
| 一 | 小(Ⅰ)型水库 |  | | | | | | | | | | | |
| 1 | 兴隆山水库 | 卧龙河 | 明山区 | 19.8 | 327.2 | 25.2 | 116 | 浆砌石拱坝 | 144 | 80.8 | 321.5 | 321.5 | 456 |
| 2 | 东风水库 | 新兴河 | 溪湖区 | 13 | 155.2 | 11.2 | 260 | 粘土心墙坝 | 100.7 | 51.8 | 152 | 150.9 | 438 |
| 二 | 小(Ⅱ)型水库 |  | | | | | | | | | | | |
| 3 | 北房子水库 | 小夹河支流 | 本溪县 | 1.8 | 23.55 | 12.05 | 157 | 粘土心墙坝 | 14.8 | 10.45 | 21 | 21 | 35 |
| 4 | 民主水库 | 太子河支流 | 本溪县 | 2.5 | 24.72 | 19.72 | 124.51 | 粘土心墙坝 | 28.75 | 2..56 | 23 | 22.7 | 77 |
| 5 | 塔峪1号水库 | 南沙河支流 | 明山区 | 1.17 | 100.57 | 10.07 | 156 | 粘土心墙坝 | 17.48 | 10.38 | 97.8 | 97.8 | 19 |
| 6 | 胜利水库 | 南沙河支流 | 明山区 | 1.56 | 290.6 | 13.8 | 126 | 粘土心墙坝 | 16.11 | 10.57 | 288.6 | 288.6 | 31 |
| 7 | 平安岭水库 | 南沙河支流 | 明山区 | 0.91 | 97.39 | 8.37 | 160 | 土工布心墙土坝 | 10.39 | 7 | 95 | 95 | 20 |
| 8 | 转弯子水库 | 火连寨河 | 溪湖区 | 2.13 | 236 | 14 | 117 | 粘土心墙坝 | 24 | 16.5 | 232.8 | 232 | 27 |
| 9 | 高程水库 | 北沙河 | 溪湖区 | 3.53 | 302.4 | 10.9 | 153 | 粘土心墙坝 | 50.41 | 26.6 | 300 | 300 | 73 |

2.4.5山洪沟防洪现状概况

城区内太子河两岸共有15条山洪沟汇入，左岸11条，右岸4条。涉及明山区、平山区、溪湖区。

现状合金沟、东坟沟、西坟沟、平山沟、水泥沟已全部建成暗渠，程家沟基本暗渠化，除去这6条山洪沟外，其余9条山洪沟（分别为大峪沟、张家河、转山沟、千金沟、福金沟、双泉寺沟、溪湖河、彩屯河、郑家河）均被纳入《本溪市山洪沟规划》。此9条山洪沟，规划治理河长27641m，主要建设内容为新建堤防31647m。堤防维护7957m。新建护脚887m。新建护脚加固1966m。新建雨污分流管线16.2km。工程完工后，城市山洪沟的防洪标准将达到规定的20年一遇，城市洪涝防御工程体系将得到进一步的完善。

2.4.6跨河建筑物

市区太子河、细河上跨河建筑物，遭遇大洪水时应根据防洪能力及时封闭跨河桥。见表2-14。

表2-14 本溪市区主要跨河建筑物统计表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 河流 | 桥梁名称 | 防洪能力 |
|
| 1 | 太子河 | 本钢铁路桥 | 200年一遇 |
| 2 | 太子河 | 彩屯公路桥 | 200年一遇 |
| 3 | 太子河 | 郑家大桥 | 200年一遇 |
| 4 | 太子河 | 西溪湖大桥（建设中） | 200年一遇 |
| 5 | 太子河 | 衍水大桥 | 200年一遇 |
| 6 | 太子河 | 溪湖公路桥 | 200年一遇 |
| 7 | 太子河 | 甲线铁路桥 | 200年一遇 |
| 8 | 太子河 | 老乙线铁路桥 | 200年一遇 |
| 9 | 太子河 | 新乙线铁路桥 | 200年一遇 |
| 10 | 太子河 | 孤山大桥 | 200年一遇 |
| 11 | 太子河 | 峪溪桥 | 200年一遇 |
| 12 | 太子河 | 丹阜高速公路桥 | 200年一遇 |
| 13 | 太子河 | 威宁公路桥 | 100年一遇 |
| 14 | 太子河 | 卧龙大桥（威龙桥） | 100年一遇 |
| 15 | 太子河 | 三家子大桥 | 100年一遇 |
| 16 | 细河 | 北台大桥左幅 | 100年一遇 |
| 17 | 细河 | 北台大桥右幅 | 100年一遇 |
| 18 | 细河 | 桥头大桥 | 100年一遇 |

2.4.7拦河建筑物

太子河城区段有7座拦河坝，分别是威宁拦河闸、小堡拦河闸、姚家拦河闸、溪湖拦河闸、彩屯拦河闸、本钢三水源拦河闸、团山子拦河闸。各拦河闸在汛期按照批复的调度运行计划执行。见表2-15。

表2-15 太子河本溪市城区跨河拦河建筑物情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 所在市（县、区） | 名称 | 型式 | 坝长（m） | 底板高程（m） | 坝顶高程（m） | 坝高（m） |
| 1 | 本溪市区 | 威宁拦河闸 | 翻板坝 | 214 | 115 | 120 | 5 |
| 2 | 小堡拦河闸 | 翻板坝 | 222 | 107.6 | 110.6 | 3 |
| 3 | 姚家拦河闸 | 翻板坝 | 185 | 103.7 | 106.7 | 3 |
| 4 | 溪湖拦河闸 | 翻板坝 | 245 | 102.7 | 104.7 | 2 |
| 5 | 彩屯拦河闸 | 翻板坝 | 237 | 99 | 102 | 3 |
| 6 | 本钢三水源拦河闸 |  | 250 | 97 | 100.8 | 3.8 |
| 7 | 团山子拦河闸 | 翻板坝 | 214 | 91.7 | 96.7 | 5 |

2.4.8穿堤建筑物

市区内大型穿堤建筑物主要是观音阁水库输水工程，汛期应加强巡视检查，发生大洪水时，应增加防守人力，必要时应采取应急除险措施。

2.4.9险工险段

见表2-16。

表2-16 防洪人口转移汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序序号 | 名称 | 地理位置 | 规模 | 成灾类型 | 预测危害程度 | 预测损失 | |
| 威胁户数 | 威胁人口 |
| 1 | 平山区桥头镇河东村滑坡 | 桥头办事处河东村四组 | 小型 | 滑坡 | 中型 | 3 | 5 |
| 2 | 溪湖区河西办事处头道社区不稳定斜坡 | 河西办事处头道社区本钢石灰石矿废渣堆 | 小型 | 滑坡、泥石流 | 一般 | 3 | 5 |
| 3 | 溪湖区后湖山体崩塌滑坡 | 溪湖区河西办事处大堡社区 | 中型 | 滑坡、崩塌 | 重大 | 282 | 577 |
| 4 | 东风办事处三会厂村北大洼泥石流 | 东风办事处三会厂村3 组北大洼排渣场 | 小型 | 泥石流 | 一般 | 4 | 6 |
| 5 | 河东办事处二电街崩塌、滑坡 | 河东办事处二电街 | 小型 | 滑坡、崩塌 | 中型 | 2 | 7 |
| 6 | 明山区平顶山天门入口右侧崩塌滑坡 | 新明办事处平顶山天门入口 | 中型 | 崩塌、滑坡 | 重大 | 19 | 81 |
| 7 | 下马塘办事处下马塘村7组泥石流 | 下马塘办事处深沟村深沟 | 中型 | 泥石流 | 重大 |  | 已搬迁 |
| 8 | 溪湖区怪石洞崩塌 | 溪湖区河西办事处大堡社区 | 中型 | 泥石流 | 重大 | 120 | 240 |
| 9 | 下马塘办事处沈家村宋家街不稳定斜坡 | 下马塘办事处宋家街后山 | 小型 | 崩塌 | 较大 | 6 | 15 |

2.4.10重点防护对象

市党政机关要地、部队驻地，永丰、站前商业中心、站前地下商场、文化商场等重要商贸地区，供水、供电、供气、供热等重要民用设施，太子河沿岸本钢厂区、彩屯内涝区、城区易积水的交通干道、低洼区、易涝区、居民区及重点地质灾害区等。

城市防汛易涝点有9处：东明小学前、峪明路合金桥下、华程路水务局前、站前铁工市场一洞桥、解放路辽溪旅社前、溪湖路顺山暗渠口、振工路一钢厂前、程家小区、北台本辽公路桥下。

城市防汛重点山体滑坡部位有：育龙路、育龙路大峪沟高架桥下河道及路面、峪明路高架桥红砬口山体、滨河北路峪溪桥至威宁山体、滨河北路龙门寺一侧山体、滨河南路团山子山体、环山西路工学院段山体、环山路原化校墙体、千金岭垃圾场、彩北固体排放场。

城市防汛积水排涝重点位置有：彩屯重型墙外排涝池、永丰地下通道、永丰五中市场、溪湖二中市场。（由本溪市城市运行服务中心负责汛期管理）。

3组织体系与职责

## 3.1指挥机构

3.1.1组织指挥体系

依据《中华人民共和国防洪法》，县级以上人民政府设立防汛抗旱指挥机构，负责本行政区域的防汛抗旱日常工作及洪灾突发事件应对工作。有关单位可根据需要设立防汛抗旱指挥机构，负责本单位的防汛突发事件应对工作。

3.1.2本溪市防汛抗旱指挥部组成

指 挥 长：市委副书记、市长

常务副指挥长：市委常委、副市长

副 指 挥 长：市政府副市长

本溪军分区副司令员

本钢集团公司副总经理

成 员：市政府秘书长

市政府副秘书长

市政府副秘书长

市委宣传部副部长

市应急管理局局长

市水务局局长

市发展改革委副主任

市教育局副局长

市公安局副局长

市财政局副局长

市自然资源局副局长

市生态环境局副局长

市住房和城乡建设局副局长

市交通运输局副局长

市应急管理事务中心主任

市水务局副局长

市水务事务服务中心副主任

市农业综合发展服务中心副主任

市国资委副主任

市商务局副局长

市文化旅游和广电局副局长

市卫生健康委副主任

市林草局副局长

市工业和信息化局二级调研员

市供销社理事会副主任

市气象局局长

辽宁省本溪水文局局长

国网本溪供电公司副总经理

本溪日报社副总编

本溪广播电视台副台长

本溪消防救援支队副支队长

武警本溪支队参谋长

中国联通本溪分公司副总经理

辽宁移动本溪分公司副总经理

人保财险本溪分公司副总经理

市防汛抗旱指挥部办公室设在市应急管理局，办公室主任由市应急管理局局长兼任，常务副主任由市水务局局长兼任，副主任由市应急管理局、市水务局分管负责同志和市水务事务服务中心分管负责同志兼任。

办公室下设综合协调组和技术支撑组，综合协调组由市应急管理局局长兼任，负责与省防汛抗旱指挥部办公室沟通协调，技术支撑组由市水务局局长兼任，负责指挥部日常管理工作。原市防汛抗旱指挥部办公室承担办公室具体工作及服务保障工作。

3.1.3县、区各级人民政府防汛抗旱指挥部

有防汛抗旱任务的县、区级地方人民政府设立防汛抗旱指挥部，由有关部门、驻军、人民武装部负责人组成，由区、县人民政府首长担任指挥，在市防汛抗旱指挥部和同级人民政府的领导下，组织和指挥本辖区的防汛工作。防汛抗旱指挥部办事机构设在同级水行政主管部门。

3.1.4其他防汛抗旱指挥机构

水利部门所属的水利工程管理单位、施工单位，汛期应成立相应的专业防汛抗灾组织，负责本单位的防汛抗灾工作。有防洪任务的重大水利水电工程和大中型企业，根据需要成立防汛联防指挥部，负责本工程和本单位的防汛抗灾工作。针对重大突发事件，可以组建临时指挥机构，具体负责应急处置工作。一旦出现较大险情，要立即向所辖行政区域人民政府和上级防汛抗旱指挥部报告，说明出险的位置、险情、原因及可能造成的灾害，并立即调动抢险队伍按照抢险方案进行抢护。当险情威胁河道沿岸、下游人民群众生命财产安全时，要呈请本级政府按突发事件预案组织实施，最大限度减少损失。

## 3.2工作职责

3.2.1市防汛抗旱指挥部职责

市防指职责：负责本市行政区内防汛工作。负责领导、组织全市的防汛工作，贯彻执行国家、省防汛工作的方针、政策、法规和法令。宣布汛期期限和确定防汛紧急状态时限和范围。组织各县（区）制定大江大河的防御洪水方案、中小型水库汛期调度运用方案，并监督实施。及时掌握全市雨情、汛情、灾情。根据汛情需要，发布相关预报、警报及汛情公报。及时将有关情况通知各成员单位及相关县（区）防汛抗旱指挥部。组织实施抗洪抢险措施，组织灾后处置，并做好有关协调工作。

3.2.2市防汛抗旱指挥部总指挥职责

负责全市防汛减灾全面工作。当预测需发布预警，启动应急响应时，进驻市防指，主持会商，指挥全市防汛减灾工作。

3.2.3市防汛抗旱指挥部常务副总指挥职责

协助指挥长做好全市防汛减灾工作。当预测需发布预警，启动应急响应时，进驻市防指，协助组织或主持会商，指挥全市防汛减灾工作。

3.2.4市防汛抗旱指挥部副总指挥职责

协助指挥长、常务副指挥长做好全市防汛减灾工作。

3.2.5市防汛抗旱指挥部成员单位职责

（1）市水务局

负责全市防汛工程行业管理。

1）根据国家机构改革后水利部洪灾防御相关职责，承担相对应的洪灾防御工作，具体为组织编制洪水灾害防治规划和防护标准并指导实施。

2）负责全市水情、汛情的监测、预报、预警。

3）负责防洪相关的水利工程安全的监督管理和安全运行，组织、指导、协调水工程调度，负责全市水源优化配置、调度和管理。

4）做好防御洪水应急抢险技术支撑工作，督促、指导各地完成水利应急度汛工程应急水源工程建设及水毁水利工程修复。

（2）市应急管理局

负责相关预案的审核、信息收集、传达领导指令，协助市防汛指挥部开展工作，并配合做好相关应急处置工作。

1）组织协调重洪灾应急救援工作，协助市委、市政府指定的负责同志组织重大洪灾应急处置工作。

2）协调衔接解放军和武警部队、消防救援队伍及社会应急救援力量、应急资源参加重大洪灾应急救援工作。

3）组织协调灾情核查、上报和灾害救助工作。

4）组织开展市级Ⅰ级响应的重大自然灾害类突发事件调查评估工作。

5）督促、指导汛期全市安全生产工作。

6）在汛期特别要加强对监管范围内的矿山、尾矿坝安全度汛工作监督检查。

（3）市委宣传部

负责按照市防指指令，协调、指导新闻单位做好防汛宣传报道工作。

（4）政府办公室

1）负责传达市领导的指示、批示，接收防汛指挥部重要情况信息，及时报告市政府。

2）防汛紧急时期，负责协调解放军、武警部队和民兵预备役参与抗洪抢险。

（5）市发展和改革委员会

负责抗旱重点工程建设项目投资计划、审批、协调工作。

（6）市教育局

负责指导、协调全市教育系统防洪安全工作，督促落实非常情况下教学单位的人员安全、财产转移措施。

（7）市工业和信息化局

做好协调组织应急工业品的生产保障。

1）负责组织、协调市内各电信运营企业，提供防汛指挥通信保障。

2）在特殊情况下，为防汛工作提供应急通信保障。

3）督促通信企业尽快修复被洪灾损坏的通信设施，为灾区生产自救创造条件。

（8）市公安局

1）负责防汛治安管理和安全保卫工作，依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛物资以及破坏防洪设施的违法犯罪活动，维护防洪工程及设施安全。

2）做好抗洪抢险救灾期间的社会治安工作。

3）在紧急防汛期间协助防汛部门组织撤离危险地区及洪水淹没区的群众。

4）必要时实行交通管制，确保运送防汛抢险人员、物资的车辆优先通行。

（9）市财政局

负责落实防汛、救灾、防洪抢险及水毁工程修复资金筹集，及时下拨并监督使用。

（10）市自然资源局

负责山洪地质灾害的防御工作。开展地质灾害应急调查、应急评估、地质灾害监测、地质灾害预报预警等灾害防治工作。

（11）市生态环境局

负责组织汛期突发涉水环境污染事件应急监测。

1. 与相关部门共同发布汛期突发涉水环境污染事件预警。
2. 提出汛期突发涉水环境污染事件处理意见和建议。
3. 协助事发地政府解决汛期突发涉水环境污染事件。

（12）市住房和城乡建设局

负责城市市政公用设施的防洪保安工作。

1）负责协助指导全市城市防内涝方案预案制定工作。

2）负责指导城市排水设施养护和内涝防治工作，组织指导城市市政设施的防洪、排涝、抢险工作，配合有关部门指导民用设施防洪、排涝、抢险工作。

3）负责指导城建系统所属供水工程安全运行，做好城市供水的相关工作。

（13）市交通运输局

负责组织紧急抢险时所需车辆等运输工具。

1）负责组织、协调运输企业和有关部门，为紧急抢险提供车辆、船舶等运输工具。

2）负责本交通运输系统所辖工程设施的防汛安全，保障交通干线和抢险救灾重要线路的畅通，保障抢险救灾人员和物资设备的紧急运输工作。

3）提出公路、桥梁、码头的清障处理方案，及时抢修公路水毁工程，确保交通干线畅通。

4）协调海事部门做好水上交通管制工作，维护水上交通秩序。

（14）市农业农村局

1）负责收集、整理和反映农业洪涝灾情信息，指导农业防汛和灾后农业救灾、生产恢复。

2）做好因灾致死动物疫病防治工作。

（15）市林业和草原局

负责全市林业防汛工作。及时收集、掌握林业防汛灾情信息，指导各县（区）及相关部门灾后林业的救灾及生产恢复。

（16）市商务局

加强灾区重要生活必需品市场监测，保障重要生活必需品市场供应。

（17）市文化旅游和广播电视局

1）负责指导、协调全市旅游系统防汛安全工作。

2）指导各地做好A级旅游景区的预警、避险、警示、教育等工作。

（18）市卫生健康委

做好抗灾救灾及灾民的医疗救治工作，做好灾后防疫工作。

1）负责拟定防汛突发事件卫生应急预案或工作方案。

2）指导灾害地区卫生应急工作的监测预警和紧急医学救援工作。

3）指导组织实施灾后突发急性传染病的防控和各项应急措施。

4）按要求发布灾后卫生应急处置信息等。

（19）市人民政府国有资产监督管理委员会

督促所属企业做好防汛工作，督促辽宁辽东水务控股有限责任公司保障好城市居民基本生活用水需求。

（20）市供销合作社联合社

负责农业生产资料供应。

（21）市气象局

1）负责全市雨情与灾害性天气的监测、预报、预警，气候监测与趋势预测工作。

2）负责对可能影响汛情的台风、暴雨、强对流等灾害性天气发生发展趋势分析、研判、预报及滚动订正，依据行业规定制作发布台风、暴雨等灾害性天气预警信号。

3）及时向市防汛指挥部及成员单位提供全市天气实况、预报预警、气候预测、卫星遥感监测及相关气象灾害等级分析评估报告。

4）适时组织实施人工影响天气作业。

（22）辽宁省本溪水文局

负责采集雨情、水情信息，并根据实测数据作出实时水文预报。

做到及时、准确、安全的测报洪水。按规定及时向防汛指挥部办公室及有关单位、领导报送水情日报和雨水情分析资料，并密切关注天气发展趋势和水情变化。

（23）本溪市供电公司

负责排涝用电的供给，防汛救灾期间做好全市的安全供电，及时调度解决抗灾的电力需要和抢修受灾害损坏的电力设施。

（24）本溪日报社

负责防汛舆论宣传工作，及时报导各地防汛动态情况。

（25）本溪广播电视台

负责开展防汛宣传工作，及时准确报道经市防汛指挥部审定的汛情、灾情和各地防汛动态情况。

1. 汛期及时插播由市气象局提供的橙色、红色气象灾害预警信息和国土资源局提供的四级、五级地质灾害预警信息。
2. 协助市防汛指挥部向公众发布暴雨、台风等紧急警报及防汛、抗洪、抗台紧急通知。

（26）本溪市消防救援支队

1）负责制定各类抢险救援预案，全力做好防汛各项准备。

2）干旱地区做好紧急状态下的生活保障送水工作，汛涝地区完成好以抢救人员生命为主的应急抢险救援任务。

（27）武警本溪支队、驻溪部队及预备役部队

按照《军队参加抢险救灾条例》有关规定要求，结合汛情、灾情实际情况，依据上级命令，参与协助地方党委、政府防汛救灾行动。

（28）中国联通本溪分公司、辽宁移动本溪分公司

负责本部门通信线路的维修和抢护，抗灾期间优先保障灾区通信线路的畅通。

（29）人保财险本溪分公司

在暴雨或台风来临之前，及时督促并协助投保单位做好器材、物资、仓库、房屋等防洪、防淹及防台风的各项防范措施的落实。灾后及时做好受灾保户的理赔工作。

3.2.6城市各区人民政府防汛指挥部职责

根据相关法律、法规的规定，县、区设立防汛指挥机构，在上级防汛指挥机构和本级人民政府的领导下，组织、指挥本地区的工作，按照实际情况因地制宜地完成本地区的任务。

3.2.7其它防汛抗旱指挥机构职责

市属水库、河道、各县（区）有重要防汛任务的单位，汛期旱期可组建临时防汛指挥机构，负责本单位的防汛工作。跨行政区域的，可组织联合防汛抗旱指挥机构。

3.2.8市防汛抗旱指挥部职能工作组职责

市防汛抗旱指挥部设置20个职能工作组，根据水旱灾害防御和抢险救援工作需要，在指挥部的统一领导下适时启动相关职能工作组。

（1）秘书组

组长单位：市政府办公室

职 责：

负责传达市领导的指示、批示，接收防汛指挥部重要情况信息，及时报告市政府。负责审核市领导组织召开防汛工作会议方案及材料，审核市防指印发市领导讲话文件。负责审核市领导检查防汛工作方案。

（2）抢险救援组

组长单位：市应急管理局

成 员：本溪军分区、武警辽宁总队本溪支队、市消防救援支队、市水务局、市农业农村局、市交通运输局、本溪供电公司等

职 责：

1）市应急管理局组织协调重洪灾应急救援工作，协助市委、市政府指定的负责同志组织重洪灾应急处置工作。协调组织社会应急救援力量、应急资源参加重大洪灾应急救援工作。

2）驻本溪部队按照《军队参加抢险救灾条例》有关规定要求，结合汛情、灾情实际情况，依据上级命令，参与协助地方党委、政府防汛救灾行动。

3）市消防救援支队做好汛涝地区以抢救人员生命为主的应急抢险救援任务。

4）市水务局负责组织协调水工程抗洪抢险，做好防御洪水应急抢险技术支撑工作。

5）市农业农村局负责组织协调渔船和渔业养殖设施的防风避险及抢险救援工作。

6）市交通运输局负责组织指挥公路、桥梁的清障处理，及时抢修公路水毁工程，确保交通干线畅通。

7）本溪供电公司负责调度解决抗灾的电力需要，及时抢修受灾害损坏的电力设施。

（3）医疗防疫组

组长单位：市卫生健康委员会

成 员：市农业农村局

职 责：

1）市卫生健康委员会负责指导灾害地区卫生应急工作的监测预警和紧急医学救援工作，并指导组织实施灾后突发急性传染病的防控和各项应急措施，按要求发布灾后卫生应急处置信息等。

2）市农业农村局负责指导因灾致死动物无害化处理及灾后动物疫病防控工作。

（4）通信保障组

组长单位：市工业和信息化局

职 责：

负责组织、协调市内各电信运营企业，提供防汛指挥通信保障。在特殊情况下，为防汛工作提供应急通信保障。督促通信企业尽快修复受损通信设施，为灾区生产自救创造条件。

（5）物资保障组

组长单位：市工业和信息化局

成 员：市应急管理局、市水务局

职 责：

1）市工业和信息化局做好协调组织应急工业品的生产和保障工作。

2）市应急管理局负责灾害发生后救灾物资调拨。

3）市水务局负责防汛抢险救援物资储备、管理和调用。

（6）治安保障组

组长单位：市公安局

职 责：

负责防汛治安管理和安全保卫工作。在紧急防汛期间，协助防汛部门组织撤离危险地区及洪水淹没区的群众。必要时实行交通管制，确保运送防汛抢险人员、物资的车辆优先通行。

（7）交通保障组

组长单位：市交通运输局

职 责：

市交通运输局负责组织、协调运输企业和有关部门，为紧急抢险提供车辆、船舶等运输工具。负责交通运输系统所辖工程设施的防汛安全，保障交通干线和抢险救灾重要线路的畅通，保障抢险救灾人员和物资设备的紧急运输工作。协调相关部门做好水上交通管制工作，维护水上交通秩序。本市铁路管理部门负责汛期优先支援运送防汛抢险及应急物料，为紧急抢险及时提供所需铁路车辆。负责本系统所辖工程设施的防汛安全，确保运输畅通。

（8）调查评估组

组长单位：市应急局、市水务局

成 员：市农业农村局

职 责：

1）市应急局负责组织开展全市水毁（除水利工程以外）调查评估，提出水毁修复建议，争取资金开展水利工程水毁修复工作。

2）市水务局负责组织开展水利工程水毁调查评估，提出水毁修复建议，争取资金开展水利工程水毁修复工作。

3）市农业农村局负责农业灾害损失调查评估及组织指导灾后恢复生产工作。

（9）核灾救灾组

组长单位：市应急管理局

成 员：市商务局、市发展和改革委员会

职 责：

1）市应急管理局组织、指导、协调洪灾救助工作，对转移受灾安置群众开展临时生活救助。收集、汇总、分析、上报灾情，依法统一发布灾情。

2）市商务局负责灾区重要生活必需品市场监测，保障重要生活必需品市场供应。

3）市发展改革委负责重要水毁工程前期审批工作。

（10）新闻宣传组

组长单位：市委宣传部

成 员：本溪日报社、本溪广播电视台

职 责：

1）市委宣传部负责按照市防指指令，协调、指导新闻单位做好防汛宣传报道工作。

2）本溪日报社、本溪广播电视台负责开展防汛宣传工作，及时准确报道经市防指审定的汛情、灾情和各地防汛动态情况，及时协助市防指向公众发布暴雨、台风等预报预警信息及防汛、抗洪、抗台紧急通知。

（11）应急专家组

组长单位：市水务局、市应急管理局

职 责：

组织专家组成员参与应急会商，及时研究讨论、提出决策方案，为洪灾防御指挥调度提供参谋和咨询意见。组织专家组成员分析评估险情灾情，提出处置应对方案，对抗洪抢险和应急救援工作进行技术指导。

（12）气象水文组

组长单位：市气象局、辽宁省本溪水文局

职 责：

负责全市雨情与灾害性天气的监测、预报、预警，气候监测与趋势预测工作。及时提供全市雨情、水情及气象灾害等级分析评估报告。负责开展洪水分析预报和预警工作。

（13）水利工程组

组长单位：市水务局

职 责：

负责防洪相关的水利工程安全的监督管理和安全运行，组织、指导、协调水工程调度。督促、指导各地完成水利应急度汛工程、应急水源工程建设及水毁水利工程修复。

（14）地质灾害防治组

组长单位：市自然资源局

职 责：

负责开展地质灾害应急调查、应急评估、地质灾害趋势预测、地质灾害预报预警等防治工作。

（15）城市供水组

组长单位：市水务局

职 责：

负责指导供水工程的安全运行，做好城市供水的相关工作。

（16）城市防涝组

组长单位：市住房和城乡建设局

职 责：

负责协助指导全市城市防内涝方案预案制定工作。负责指导城市排水设施养护和内涝防治工作，组织指导城市市政设施的防洪、排涝、抢险工作，配合有关部门指导民用设施防洪、排涝、抢险工作。

（17）生产安全组

组长单位：市应急管理局

职 责：

督促、指导和协调汛期全市安全生产工作，组织指导做好矿山、尾矿库及其他重要工程设施安全度汛工作。指导、协调做好沿河、沿海危险化学品生产、经营企业安全生产工作。

（18）学校安全组

组长单位：市教育局

职 责：

负责指导、协调全市教育系统防洪安全工作，督促落实非常情况下教学单位的人员安全、财产转移措施。

（19）旅游安全组

组长单位：市文化旅游和广播电视局

职 责：

负责指导、协调全市旅游系统防汛安全工作。指导各地做好旅游景区的预警、避险、警示、教育等工作。

（20）应急抗旱组

组长单位：市水务局

职 责：

及时掌握县级以上城市及开发区的城市供水情况，协调做好供水保障工作。组织、指导、协调水工程调度，负责全市水源优化配置、调度和管理，调度市属水库及输水工程开展灌溉供水和抗旱补水工作。

4预防与预警

4.1灾害监测

4.1.1气象水文信息

（1）气象、水文部门应加强对城市防洪灾害天气及河流洪水的监测和预报，并将预报结果及时、准确地报送市防汛指挥部。当预报即将产生严重洪涝灾害时，市防汛指挥部及早发出预警信号，通知有关地区或单位做好相关准备。

（2）当河流发生洪水时，水文部门应加密测验时段，及时上报测验结果，雨情、水情应在1小时内报送市防汛指挥部，重要站点的水情应及时报送市防汛指挥部，为防汛指挥机构适时指挥决策提供依据。

4.1.2工程信息

（1）当河流出现洪水时，堤防管理单位应加强工程监测，并将堤防、涵闸、泵站等工程设施的运行情况报上级工程管理部门和同级防汛指挥机构，发生洪水地区的各区级防汛指挥机构应在每日8时前向区防办报告工程出险情况和防守情况，重要堤防、涵闸等发生重大险情时，随时向市防汛指挥部报告。

（2）当堤防和涵闸、泵站等穿堤建筑物出现险情或遭遇超标准洪水袭击，及其他不可抗拒因素而可能导致决口时，工程管理单位应迅速组织抢险，并在第一时间向可能淹没的区域预警，同时向市防汛指挥部报告。

4.1.3洪涝灾情信息

洪涝灾害信息主要包括：灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、重要工矿企业设施、农林牧渔、交通运输、邮电通信、水利设施等方面的损失，要求支援和帮助等内容。

4.1.4洪涝灾情报送

洪涝灾情发生后，有关部门要及时向市防汛指挥部报告洪涝受灾情况，市防汛指挥机构应收集动态灾情，全面掌握受灾情况，并在接报后及时向市政府应急办（市政府总值班室）和省防汛指挥机构报告。

防汛指挥部办公室及时收集动态灾情对人员伤亡和较大财产损失的灾情，并立即上报。

重大灾情在灾害发生后及时将初步情况报送市防汛指挥部，市防汛指挥部办公室核实后及时上报，为抗灾救灾提供准确依据。

4.2预警类别与等级

根据城市洪水、暴雨渍涝等灾害事件的严重程度，由重到轻分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级，分别用红、橙、黄、蓝表示，并实时向社会公布。

4.2.1河流洪水预警等级划分

（1）当预测、预报可能发生以下情况之一者，为Ⅰ级预警：

1）太子河本溪水文站预测可能发生100年一遇（>6764m3/s）以上洪水。

2）细河干流可能发生10年一遇（>1560m3/s）以上洪水。

3）北沙河支流可能发生50年一遇（>1295m3/s）以上洪水。

4）观音阁水库可能出现重大险情。

5）关门山或三道河水库可能出现重大险情。

6）市区内多条山洪沟可能发生20年一遇洪水，或者市防指发布市区山洪灾害I预警。

7）气象部门发布Ⅰ级暴雨预警。

8）本钢南芬尾矿库可能出现较大险情。

（2）当预测、预报可能发生以下情况之一者，为Ⅱ级预警：

1）太子河本溪水文站预测可能发生100～50年一遇（5739～6764m3/s）洪水。

2）细河干流可能发生10～5年一遇（849～1560m3/s）洪水。

3）北沙河支流可能发生50～20年一遇（1295～931m3/s）以上洪水。

4）观音阁水库可能出现较大险情。

5）关门山或三道河水库干流可能出现较大险情。

6）市区内多条山洪沟可能发生10年一遇洪水，或者市防指发布市区山洪灾害Ⅱ预警。

7）气象部门发布Ⅱ级暴雨预警。

8）本钢南芬尾矿库可能出现一般险情。

（3）当预测、预报可能发生以下情况，为Ⅲ级预警：

1）太子河本溪水文站预测可能发生50～20年一遇（4386～5739m3/s）洪水。

2）细河干流可能发生接近5年一遇（接近849m3/s）洪水。

3）北沙河支流可能发生20～10年一遇（931～667m3/s）以上洪水。

4）观音阁水库可能出现一般险情。

5）关门山或三道河水库可能出现一般险情。

6）市区内有多条山洪沟可能发生5年一遇洪水，或者市防指发布市区山洪灾害Ⅲ预警。

7）气象部门发布Ⅲ级暴雨预警。

（4）当预测、预报可能发生以下情况，为Ⅳ级预警：

1）太子河本溪水文站预测可能发生接近20～10年一遇（3372～4386m3/s）洪水。

2）细河河道堤防可能出现一般险情。

3）北沙河支流可能发生10年一遇（667m3/s）以上洪水。

4）市区内某条山洪沟可能出现险情。或者市防指发布市区山洪灾害Ⅳ预警。

5）气象部门发布Ⅳ级暴雨预警。

4.2.2暴雨渍涝预警级别划分

（1）当预测、预报可能发生以下情况之一者，为Ⅰ级预警：

1）当收到市区特大暴雨红色预警天气预报，3小时内降雨量将达100毫米以上，或者已达100毫米以上且降雨可能持续。

2）市区发生严重洪涝灾害，造成主要道路交通大面积瘫痪或者威胁到市民生命财产安全。

（2）当预测、预报可能发生以下情况之一者，为Ⅱ级预警：

1）当收到市区特大暴雨橙色预警天气预报，3小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。

2）市区内主要排洪河道行洪，24小时降雨达到或超过150毫米并伴有连续降雨天气，市区排洪沟、涝池已无调蓄空间，造成市区严重内涝灾害。

（3）当预测、预报可能发生以下情况之一者，为Ⅲ级预警：

1）当收到市区大暴雨黄色预警天气预报，6小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。

2）市区部分城区道路、铁路地道桥、低洼地区短时严重积水阻断通行。

（4）当预测、预报可能发生以下情况之一者，为Ⅳ级预警：

1）当收到市区暴雨蓝色预警天气预报，12小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。

2）市区部分城区道路、铁路地道桥、低洼地区出现短时积水。

4.2.3山洪灾害预警级别划分

根据实时水雨情、水文气象预报信息及预警指标，决定是否发布山洪灾害预警信息。山洪灾害预警等级分为三级。

（1）Ⅰ级警报（紧急性预警—红色）

当已有强降雨发生，实测降雨接近或达到紧急性预警雨量参考值，且前期降雨量接近山洪形成区土壤饱和含水量，预报降雨将持续，将发生严重山洪灾害时，发布Ⅰ级预警（紧急性预警—红色）信息。

（2）Ⅱ级警报（警戒性预警—橙色）

当已有强降雨发生，预报降雨可能达到警戒性预警雨量参考值，降雨仍将持续，山洪灾害即将发生时，发布Ⅱ级预警（警戒性预警--橙色）信息。

（3）Ⅲ级警报（告知性预警—黄色）

当预报有强降雨发生，降雨可能接近或达到告知性预警雨量参考值，将可能发生山洪灾害时，发布Ⅲ级预警（告知性预警—黄色）信息。

## 4.3预警发布

河流洪水预警由市防指指定发布人发布。暴雨渍涝预警信息由市住房城乡建设局指定发布人进行发布。发布内容包括：预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布机关等。

## 4.4预警行动

4.4.1防预警准备

（1）思想准备。加强宣传，增强全民预防洪灾和自我保护的意识，做好防大汛、抗大旱的思想准备。每年利用世界水日、水法规宣传周等契机开展多次活动。

（2）组织准备。建立健全防汛组织指挥机构，落实防汛责任人、防汛队伍及预警措施，加强防汛专业抢险队建设。

（3）预案准备。编制、修订、完善各类防汛预案，研究制定防御洪水的应急方案，主动应对大洪水。针对河流堤防险工险段，制定工程抢险方案。

（4）工程准备。按时完成水毁工程修复，对存在安全隐患的防汛设施及时实行应急除险加固，对跨汛期施工涉及城市度汛安全的在建工程，要切实落实好安全度汛方案。

（5）物料准备。按照分级负责的原则，储备必须的防汛物料，合理配置。在防汛重点部位应储备一定数量的抢险物料，以应急需。市防指可按险情、灾情需要统一调配防汛物资，以应急需。

（6）通信准备。充分利用社会通信公网、卫星电话，确保防汛通信专网系统完好、畅通。建立健全水文气象测报站网，确保雨情、水情、工情、灾情信息和指挥调度指令及时传递。

（7）防汛检查。实行以组织、工程、预案、物资、监测、通信检查为主要内容的分级检查制度，发现薄弱环节，要明确责任、限时整改。

（8）防汛日常管理工作。加强防汛日常管理工作，对在河流、水库、滩涂内建设的非防洪建设项目应当编制洪水影响评价报告，并经相关部门审批，对未经审批并严重影响防洪的项目，依法拆除。

4.4.2河流洪水预警行动

（1）当市区及诸河上游流域出现较强降雨时，水文部门应做好洪水预报工作，及时向防汛指挥机构报告水位、流量的实测情况和洪水走势，为洪水预警提供依据。

（2）各级防汛指挥机构应按照分级负责原则，确定洪水预警区域、级别和洪水信息发布范围，按照权限向社会发布。

（3）水文部门应跟踪分析河流洪水的发展趋势，及时滚动预报最新水情，为抗灾救灾提供基本依据。

4.4.3暴雨渍涝预警行动

市住房城乡建设局应做好排涝相关准备工作，及时向市防指报告暴雨渍涝、排涝工程险情等信息，市防指应按照分级负责原则，按权限向社会发布。

4.4.4山洪沟灾害预警行动

（1）告知性预警实施措施

由山洪灾害防御指挥部根据雨情信息发布告知性预警，并组织有可能受山洪威胁的群众组成由当地干部带队的巡逻小组。降雨开始后，巡逻小组携带报警及通讯工具进行巡逻，如发现异常情况，立即采取有效措施向附近群众报警。群众接到警报后，立即向事前指定的地点撤离。高度重视做好防范，同时做好准备，要马上报告所在地区的主要领导。

（2）警戒性预警实施措施

由山洪灾害防御指挥部根据雨情信息发布警戒性预警，并通知相关街道办事处在启动告知性预警的基础上，由街道干部参与巡逻。降雨后，每间隔1小时向各区山洪灾害防御指挥部领导报告情况，并严格实行零报告制度，即使未出现问题，也要定时进行联络，如发现异常情况，立即采取有效措施向附近群众报警。群众接到警报后，立即做好撤离准备，随时向事前指定地点撤离。同时，要马上报上级防汛指挥部。各区指挥部相关人员要迅速赶往该地区，指挥抢险救灾。

（3）紧急性预警实施措施

由山洪灾害防御指挥部根据气象雨情信息发布紧急性预警，各区下辖的街道主要领导根据事先的分包任务，在降雨前到达分包地区，靠前指挥。降雨后，每间隔半个小时由巡逻队带队的街道干部向上级防御山洪指挥部的领导报告巡逻情况，严格实行零报告制度，如发现异常情况，立即采取有效措施向附近群众报警。群众接到警报后，立即向事前指定地点撤离。同时，卫生、交通、电力、通讯、民政、预备役等有关成员单位按照各自职能，迅速开展抢险救灾工作。

## 4.5主要防御方案

本城市防洪预案只涉及到不同频率洪水的防洪预案，不涉及台风预案。城市抗洪抢险的原则是：实行统一调度、统一指挥，下级服从上级的原则。发生标准设计内洪水要确保防洪工程及防洪保护区的安全，立足于严防死守，坚决保证堤防不溃。发生超标准洪水时，应采取应急措施，及时对洪水等级作出分析判断，重点是按防洪预案做好人员、财产安全转移工作，同时，在科学分析的基础上，仍要抢险保堤，尽最大努力保证不溃堤，把灾害损失降到最低。

4.5.1河流洪水防御方案

（1）标准内洪水防御

1）加强检查和日常维护。在汛期前，各县（区）要组织力量对所辖区域的河流堤防进行全面检查，加强维护和管理。发现隐患，积极采取有效措施进行处理。对于违章占河、滥采乱挖、人为挤占河道和垃圾清运不及时影响行洪的，各地要加大执法监察力度，并在主汛期来临前，彻底进行治理和整顿，确保行洪畅通。对于新建工程、穿堤工程和险工险段要重点加强防守，安排专人进行巡视，并制订应急度汛措施和逃险方案，确保人民生命财产安全。

2）加快防洪工程建设和水毁工程修复。对已列入计划的省、市重点水利工程项目，各地及施工承建单位要在保证质量的前提下加快施工进度，力争在主汛期前竣工，发挥工程效益。对于一些跨年度施工的项目，主汛期来临前要达到一定的防洪能力，并制定切实可行的度汛施工方案和措施。已列入新建和维修计划的其他防洪工程项目，各地要抓紧组织施工，要在主汛期来临前完成施工任务，达到设计要求的防洪能力。已形成土堤和采取生物措施的堤防工程，应采取必要的防护措施，确保堤身安全稳定。

3）做好河道清淤清障和市政排水设施的清掏疏通工作。各县（区）河道主管部门要在汛期来临前对辖区内的河道设障情况进行全面检查，摸清情况，对挤占河道影响行洪的选矿厂、临时建筑物、废弃矿渣、机械设备等要采取措施，按照“谁设障，谁清除”和分级管理的原则，由水行政主管部门拿出清障方案，责令设障单位或个人限期清除，确保河道行洪畅通。同时，要督促河流沿岸及河道内施工作业的相关部门和企业，在主汛期来临前将人员和设备全部撤出，以免造成人员伤亡和财产损失。

4）太子河洪水防御方案

1．当预测太子河本溪水文站发生10～20年一遇洪水时，河道管理部门加强警戒，认真巡堤查险，密切注意水情，加强河道管理范围内各种设施的管护。

2．当预测太子河本溪水文站发生20～50年一遇洪水时，河道管理部门要密切注意水情，加强河道管理范围内各种设施的管护。增加巡堤查险次数，及时排除险情。发现险情，立即上报市防汛抗旱指挥部，并及时组织抢险队伍全力抢险。市住房城乡建设局应根据洪水上涨情况及时组织公安部门封闭滨河路。支流溪湖河、南沙河、卧龙河回水段按太子河10年一遇洪水标准修建，支流管理单位应适时的根据洪水威胁情况采取措施。

3．当预测太子河本溪水文站发生50～100年一遇洪水时，河道管理部门要密切注意水情，加强河道管理范围内各种设施的管护。增加巡堤查险次数，增加防守人力，及时排除险情。发现险情，立即上报市防汛抗旱指挥部，并及时组织抢险队伍全力抢险。市住房城乡建设局应根据洪水上涨情况及时组织公安部门封闭滨河路。支流溪湖河、南沙河、卧龙河回水段按太子河10年一遇洪水标准修建，此时已经超出支流的洪水标准，支流管理单位应根据洪水威胁情况适时采取措施，必要时可筑坝拦截洪水，受影响群众要及时转移。

4．当预测太子河本溪水文站发生100年一遇以上级别洪水时，河道管理部门不间断往返巡堤查险，发生堤身沉陷、裂缝、管涌、滑坡塌陷、淘涮等威胁堤防安全的情况时，要立即上报市防汛抗旱指挥部，并及时组织抢险队伍全力抢险，控制险情发展，确保堤防安全。市住房城乡建设局应第一时间组织公安部门封闭滨河路。支流溪湖河、南沙河、卧龙河回水段按太子河10年一遇洪水标准修建，支流管理单位应及时采取措施，必要时可请求市防指协调武警官兵进行支援，受影响群众要及时转移。遭遇超标准大洪水时，为减轻太子河堤防的洪水压力，可根据洪水情况采取措施，市防指可调集解放军和武警官兵、基干民兵在堤防上修筑一定高度的大堤，奋力抢护。两岸受困群众要及时就近转移到安全地带。

5）细河洪水防御方案

1．当预测细河发生接近5年一遇洪水时，河道管理部门要密切注意汛情和洪水变化情况，并组织人员进行巡堤检查。出现险情，相关部门要及时处理，并上报市防指。

2．当预测细河发生5～10年一遇洪水时，河道管理部门要密切注意汛情和洪水变化情况，并组织人员进行巡堤检查，加强防守力量。出现险情，相关部门要及时处理，并及时上报市防指。

3．当预测细河发生10～20年一遇洪水时，此时已超过南芬区河段堤防的防洪能力，河道管理部门要加强巡堤检查，准备充分的抢险物料。根据洪水上涨情况，采取相应的抢险措施，确保堤防安全。两岸受困群众要及时就近转移到安全地带。

4．当预测细河发生20年一遇以上洪水时，此时已经超出全河段堤防的防洪能力。南芬区及平山区河道管理部门要加强巡堤检查，在堤防上修筑一定高度的子堤，渐少堤防压力，力保防洪安全。河道管理部门要加强巡视堤防，准备充分的抢险物料，必要时筑堤防御洪水。南芬区及平山区各区可根据实际需要，请求市防指调集武警部队、基干民兵进行支援。两岸受困群众及时就近转移到安全地带。

6）超标准洪水防御方案

在现状及防洪规划工程实施后，当发生超标准洪水时，为确保城区防洪安全，减少洪灾损失，制定以下防洪预案。

1．提高全民的防洪意识，做好防大洪抗大汛的思想准备，消除麻痹思想、侥幸心理。建立洪水预报体系，在汛期密切关注天气变化情况，加强预报。密切关注上游雨情、水情，掌握洪水信息并及时上报。

2．明确责任，各防洪成员单位在市防汛指挥部总指挥的统一调度、统一安排下各司其职、各负其责，按照各自权限调度防汛抢险物资，组织抢险队伍，帮助撤退淹没区的人员、物资、材料和设备，以及提供灾后的粮油供应，恢复生产等工作。确保防汛物资运输畅通、社会治安稳定、预警预报等保障措施正常运转。

3．加强广播、电视宣传，提高全民对洪灾的认识。当洪水来临前，做好各项物资、人力准备，使全民有舍小家保大家的大公无私精神。当洪水来临后，积极发动群众自发参与抗灾救灾，加强集体抗战洪灾的堡垒力量。

4．抢险、避险办法

抢险：汛期一旦出现险情，市防汛指挥部立即下达命令，各抢险单位统一指挥，统一调度，迅速投入到抗洪抢险中去，按照城市防洪的薄弱环节进行抢险加固，根据出现险情的特点，采取钉木桩、打草袋围堰、抛石等抢险方式，具体抢险方式根据现场实际情况选择。

避险：区、街防汛指挥部在接到城市防汛指挥部转移命令后，迅速组织避险，低洼地区的居民可到临近的高处避险，一楼的居民可到楼上避险。需要转移时，按转移方案中确定的转移路线、转移地点，逐家逐户组织安全转移，确保人员、财产免受损失。

当河道发生超标准洪水时，各地必须从全局利益出发，确保重点堤段的安全。同时要按照所辖区域和分级管理的原则，加强对重点堤段和重要地区的防守，以确保人民生命和财产安全。紧急情况时，各级地方政府和有关部门要适时启动《防洪预案》和《逃险方案》，迅速组织群众转移。有关部门要各司其责，采取有效措施，积极做好灾民的安置和善后处置工作。

4.5.2暴雨渍涝防御方案

城市内涝防御预案由市住房城乡建设局负责组织编写、修订。暴雨渍涝预警响应启动后，执行最新颁布的城市内涝防御预案中的技术方案。其中此专项应急预案应当明确指出：治理原则、适用范围、各项工作及其相对应响应措施、各项工作负责人员及其职责、各项工作相应的物资准备等。应达到指导相关负责单位（市住房城乡建设局）从容应对各种可预知洪涝灾害的目的。

4.5.3山洪灾害防御方案

（1）指挥机构启动预案程序，进入抢险救灾状态

1）启动预案程序：各个防洪保护区防汛指挥部和各区、街道指挥所按本预案所规定的机构和工作程序指挥抢险救灾，命令各直属抢险队、各街道及沿河应急抢险队及有关抢险医护队投入抢险救灾，进入抢险救灾程序。

2）进入撤离转移状态：命令可能受到危及的区域进入紧急状态，立即撤离转移。指挥过程中，启动非常思维，使用非常措施，确保山洪灾害危险区人民群众的生命安全，尽量减少财产损失。

3）抢险救灾特事特办：除按本预案规定的正常程序指挥抢险救灾活动外，紧急情况下可以强制征用和调配车辆、设备、物资等。

（2）立即撤离，迅速转移

山洪灾情发生后，市防汛指挥部领导立即命令各级抢险救灾责任人指挥各抢险救灾队和抢险医护队，把被困人员迅速转移到安全地带，并安排好安置区群众的吃住和医疗等具体事宜。

（3）临灾监测，防止次生灾害发生

1）危险区执勤防范：市公安局、各级派出所组织各社区安全群防人员和各小区保安人员危险区执勤，公共安全管理指挥人员做好自身安全防范工作。

2）防御次生灾害：各个防洪保护区防汛指挥部中心监测站的监测人员按照本预案的设计要求，对可能造成新的危害的山体、建筑物、堤防、街区、路桥、通讯设施及其它公共设施等安排专人监测，防御新的次生灾害发生。

3）危险区清场：清理未撤离人员，将其强制性撤离该危险区，不造成新的伤亡。

（4）清理灾害现场，控制疫情蔓延

接到命令的抢险救灾队和抢险医护队，立即进入山洪灾害现场，及时抢救受伤人员，清理、妥善处理人畜遗体，做好消毒防疫，防止瘟疫蔓延。

（5）搞好临时安置，保证安置区秩序井然

各个防洪保护区防汛指挥部和市民政局指挥各抢险队带领紧急转移的灾民，安全到达安置区。灾民安置无小事，认真仔细做好临时安置工作，发放粮食、饮水、衣被等。各区卫生局指挥各抢险医护队对灾区和安置区进行消毒，防治疾病，维护灾民健康，做好灾区卫生防疫工作。

（6）抢修水毁设施，尽快恢复灾区正常秩序

各区防汛指挥部迅速组织水利、交通、邮电、电信部门抢修水、电、路、通信等基础设施。尽快恢复生产、生活秩序，为灾区重建做好基础准备工作。

同时为建立统一、高效、科学、规范的各个防洪保护区山洪灾害应急防御机制，提高辖区内受山洪灾害威胁的行政村防汛应急处置能力及预警能力，保障在发生山洪灾害时转移工作和抢险救灾工作能有序、高效地进行，有效减免及控制人员伤亡，最大限度减轻灾害损失，相关管理单位（市水文局）应当负责编制城市防洪区内的山洪沟专项应急预案。包括：树立应急原则、明确涉及方位、根据历史山洪灾害分析其特征并归纳灾害原因、确定不同山洪预警等级、根据预警等级详细编制各种山洪灾害应对措施、根据相关规范要求划定安全区与危险区、落实指挥体系成员及相应职责。应当做到指导相关负责单位（市自然资源局）从容应对各种可预知的各种山洪灾害，对于预知外的突发性灾害也要做到有相应的上报和处理程序，确保灾害发生时负责单位工作可以及时且顺利开展。

5应急响应

## 5.1应急响应的总体要求

（1）市防指根据汛情、灾情可依法宣布本地区进入紧急防汛期。

（2）发布预警信号后，市防指实行24h值班制度，全程跟踪雨情、水情、工情、灾情，并根据不同情况启动相关应急程序。

（3）洪涝灾害发生后，市防指负责组织实施抗洪抢险工作。

（4）因洪涝灾害而衍生的疾病流行等次生灾害，市防指应组织有关部门全力抢救和处置，采取有效措施切断灾害扩大的传播链，防止次生或衍生灾害的蔓延。

（5）灾害发生后，市防指和各区防指应按照各自职责组织开展抗洪救灾等工作，并通报本级人民政府和上级防汛抗旱指挥部。

## 5.2应急响应等级

应急响应级别与预警等级相对应，分为Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ四级。发布城市防洪预警后，市防指经过会商研判，视情况启动相应等级的应急响应程序。每级响应行动包含低级别应急响应的所有内容，响应行动包括信息报送与处理、指挥与调度、群众转移与安置、抢险与救灾、安全防护与医疗救护、社会力量动员与参与等内容。

## 5.3应急响应启动与解除

5.3.1应急响应启动条件

（1）IV级应急响应启动条件

1）气象部门发布暴雨蓝色或黄色预警，可能发生局部较重以上的洪涝灾害。

2）城区内干流及其主要支流全线发生超警戒水位的洪水。

3）干流堤防发生一般险情，或主要支流堤防发生较大险情。

（2）III级应急响应启动条件

1）城市内河流同时发生较大洪水。

2）城市内河流堤防出现重大险情。

（3）II级应急响应启动途径

1）城市内某一河流发生大洪水。

2）城市内某一河流堤防出现堤防决口。

（4）I级应急响应启动条件

1）城市内太子河、细河堤防溃决。

2）观音阁水库、三道河水库或关门山水库发生垮坝。

5.3.2应急响应解除条件

当城市河流洪水得到有效控制，市防指根据实际情况，适时宣布降低灾害预警等级和相应应急响应。当城市不再受洪水灾害影响时，宣布应急响应结束。

当城市暴雨内涝得到有效控制，市防指根据实际情况，适时宣布降低灾害预警等级和相应应急响应。当城市不再受内涝灾害影响时，宣布应急响应结束

（1）II级应急响应解除

当险情基本消除，生产生活秩序基本恢复，根据汛情，由市防指决定Ⅱ级应急响应终止，同时通过新闻单位向社会发布。

（2）I级应急响应解除

当重大险情基本消除、生产生活秩序基本恢复，根据汛情，由市防指宣布I级应急响应终止，同时通过新闻单位向社会发布。依照有关紧急防汛期规定征用、调用的物资、设备、交通运输工具等，在汛期结束后及时归还，造成损坏或无法归还的，按照国家有关规定给予适当补偿。

## 5.4应急响应行动

5.4.1河流洪水响应行动

当河流水位到达堤脚时，市防指应按照批准的防洪预案和防汛责任制要求，组织专业人员和群众防汛队伍巡堤查险，严密布防。当江河洪水位持续上涨，危及重点保护对象时，市防指和承担防汛任务的部门、单位，应根据江河水情和洪水预报，按照规定的权限和防御洪水方案，实时调度运用防洪工程，启动泵站抢排，清除河道阻水障碍物，临时抢护加高堤防，增加河道泄洪能力等。在紧急情况下，按照《中华人民共和国防洪法》《辽宁省实施<中华人民共和国防洪法>办法》有关规定，市防指宣布进入紧急防汛期，并行使相关权利，在确保人民生命安全的前提下，采取特殊措施，保障防洪抢险顺利实施。

（1）IV级应急响应

市防汛指挥部宣布进入防汛期，同时发出蓝色信号，发布Ⅳ级预警后，市防指组织会商研判，视情况启动Ⅳ级应急响应程序。

市防指副总指挥主持会商，水利、水文气象、住建、自然资源、交通等部门参加，并做出相应工作安排。市防指相关成员单位应加强值班值守，加强对城区防洪排涝的监视。研究防御重点和对策，加强对城市防洪工作的指导。掌握城市防洪工作情况，及时将情况报告市防办，通报市防指有关成员单位。各成员单位按照各自职责做好相应工作。

（2）III级应急响应

市防汛指挥部宣布进入防汛期，同时发出黄色信号。发布Ⅲ级预警后，市防指组织会商研判，视情况启动Ⅲ级应急响应程序。

市防指副总指挥主持会商，水利、水文气象、住建、自然资源、交通等部门参加，部署城市防洪工作，明确防御目标和重点。视情况做好人员梯次转移准备。市防指相关成员单位应加强值班值守，密切监视城市洪涝情况发展变化，加强对城市防洪工作的指导。掌握城市防洪工作情况，组织人力、物力做好人员转移、抢险救灾等准备。做好灾情核查和信息发布工作，及时将情况报告市防指总指挥，并报市政府，通报市防指各成员单位。市防指及相关部门派出工作组赴一线指导城市防洪工作。各成员单位按照各自职责做好相应工作。

（3）II级应急响应

市防汛指挥部宣布进入防汛期，同时发出橙色信号，发布Ⅱ级预警后，市防指组织会商研判，视情况启动Ⅱ级应急响应程序。

市防指副总指挥主持会商，各成员单位参加。召开城市防洪紧急会议，做出相应工作部署，加强城市防洪工作的指导。视情况做好人员梯次转移准备或发布人员梯次转移命令。市防指相关成员单位应加强值班值守，密切监视城市洪涝情况发展变化。做好预测预报，做好重点工程的调度。市防指及相关部门派工作组赴一线指导城市防洪工作。部署充足的抢险队伍和抢险救灾物资。各成员单位按照各自职责做好相应工作。

（4）I级应急响应

市防汛指挥部宣布进入防汛期，同时发出红色信号，发布Ⅰ级预警后，市防指组织会商研判，视情况启动Ⅰ级应急响应程序。

1）市防汛抗旱总指挥主持会商，市防指各成员单位参加。启动Ⅰ级应急响应，做出防汛应急工作部署，加强工作指导，并将情况立即上报省政府及省级防汛指挥部。密切监视汛情和险情的发展变化，做好汛情预测预报，做好重点险工抢险调度，并在1小时内派专家组赴一线加强技术指导。通过本溪电视台、广播电台发布《汛情通报》，报道汛情及抗洪抢险动态。市财政局为灾区及时提供资金帮助。市防办为灾区紧急调运防汛物资。铁路、交通部门为防汛物资运输提供运输保障。市应急管理局及时救助受灾群众。市卫生健康委根据需要，及时派出医疗卫生防疫队伍赴灾区协助开展医疗救治和疾病预防工作。市防其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

2）各区防汛指挥部按照职责做好本地防洪抢险工作。必要时派出抢险队，增援抢险物资，支援抗洪抢险、救灾。

3）市内各区防汛指挥部启动Ⅰ级响应，可依法宣布本地区进入紧急防汛期，按照《中华人民共和国防洪法》相关规定行使权力。同时，增加值班人员，加强值班，动员部署防汛工作。按照权限调度水利、防洪工程。市城区沿江交通门全部封闭、沿江泵站全部开机排涝。各区根据预案转移危险地区群众，组织强化巡堤查险和堤防防守，及时控制险情。受灾地区的各级防汛办公室负责人、成员单位负责人，应按照职责到分管的区域组织指挥防汛工作，或驻点具体帮助重灾区做好防汛工作。各区防汛指挥部应将工作情况上报市人民政府和市防汛抗旱指挥部，成员单位全力配合做好防汛和抗灾救灾工作。

5.4.2暴雨渍涝响应行动

暴雨渍涝预警信息发布后，由城防指组织会商，执行最新颁布的由市住房城乡建设局组织编制的城市内涝防御预案中的响应行动。

当城区出现渍涝灾害时，市城防指应科学调度水利工程和排涝设备，在全面巡视的同时，重点监视积水点、险情易发地段、危旧房屋及人防工程，开展自排和抽排，尽快排出涝水，最大限度减轻渍涝灾害对人民生活造成的影响，恢复正常生产生活秩序。

5.4.3应急响应保障措施

（1）信息保障

1）信息报送与处理

1.汛情、工情、险情、灾情等防汛信息实行分级上报或下传，归口处理，同级共享。

2.防汛信息报送和处理应快速、准确、详实，重要信息应立即上报，因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，同时抓紧了解情况，随后补报详情。

3.本着尽早发现，及时处理的原则，加强对险情排查。属一般性汛情、工情、险情、灾情，按分管权限，分别报送本级防汛办负责处理。

4.市防指接到特别重大、重大的汛情、险情、灾情报告后，应立即报告市委、市政府和省防指，并及时续报。

2）信息发布

1.信息发布应当及时、准确、客观、全面。

2.市级新闻单位公开报道的汛情、灾情及抗洪抢险、救灾动态等，由防汛指挥部统一审核和发布。涉及洪涝灾情的，由市防汛指挥部办公室会同市民政局审核和发布。

3.信息发布形式主要包括新闻发布、信息报道等。

（2）指挥和调度

1）出现洪水灾害后，市内各区防汛办公室应立即启动应急预案，并根据需要成立现场指挥部。在采取紧急措施的同时，向市防汛抗旱指挥部办公室报告。根据现场情况，及时收集、掌握相关信息，判明事件的性质和危害程度，并及时上报事态的发展变化情况。

2）出现洪水灾害后，各区防汛办公室负责人应迅速上岗到位，靠前指挥分析事件的性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，并按规定的处置程序，组织指挥有关单位或部门按照职责分工，迅速采取处置措施，控制事态发展。

3）发生重大洪涝后，市防汛抗旱指挥部办公室将派出工作组赶赴现场指导工作，必要时成立前线指挥部。

（3）群众转移与安全

1）发生洪灾或防洪工程发生险情后，各地方政府和相关部门应及时做好群众的救援、转移和疏散工作。

2）发生洪灾或防洪工程发生重大险情时，市防指应按照市政府的指令，及时发布通告，防止人、畜进入危险区域或饮用被污染的水源。

3）各地方政府及相关部门应为转移的群众提供紧急避难场所，妥善安置受灾群众，保证基本生活。

（4）抢险与救灾

1）出现洪水灾害或防洪工程发生重大险情后，防汛指挥部办公室应根据事件的性质，迅速对事件进行监控、追踪，并立即与相关部门联系，及时向市防汛指挥部报告。

2）市防汛指挥部办公室应根据事件具体情况，按照预案立即提出紧急处置措施，供市应急管理局或上一级相关部门指挥决策。

3）市防汛指挥部应迅速调集本部门的资源和力量，提供技术支持。组织当地有关部门和人员，迅速开展现场处置或救援工作。主要河流堤防决口的堵复、水库重大险情的抢护应按照事先制定的抢险预案进行，并由防汛机动抢险队或抗洪抢险专业部队等实施。

4）处置洪水灾害和工程重大险情时，应按照职能分工，由市防汛指挥部统一指挥，各部门应各司其职，团结协作，快速反应，高效处置，最大程度地减少损失。

（5）安全防护和医疗救护

1）各区人民政府和防汛办公室应高度重视应急人员生命安全，调集和储备必要的防护器材、消毒药品、备用电源和抢救伤员必备的器械等，以备随时应用。

2）抢险人员进入和撤出现场由市防汛抗旱指挥部办公室视情况做出决定。抢险人员进入受威胁的现场前，应采取防护措施以保证自身安全。参加一线抗洪抢险的人员，必须穿救生衣。当现场受到污染时，应按要求为抢险人员配备防护设施，撤离时应进行消毒、去污处理。

3）出现洪水灾害后，各区防汛办公室应及时做好群众的救援、转移和疏散工作。

4）各区防汛办公室应按照当地政府和上级领导机构的指令，及时发布通告，防止人、畜进入危险区域。

5）对转移的群众，由各区人民政府负责提供紧急避难场所，妥善安置灾区群众，保证基本生活。

6）出现洪水灾害后，各区人民政府和防汛办公室应组织卫生部门加强对受影响地区的疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作，落实各项防病措施，并派出医疗小分队对受伤的人员进行紧急救护。必要时，各区可紧急动员当地医疗机构在现场设立紧急救护所。

（6）社会力量动员与参与

1）出现洪水灾害后，市防指可根据事件的性质和危害程度，报本溪市政府批准，对重点地区和重点部位实施紧急控制，防止事态及其危害的进一步扩大。

2）必要时可通过市政府广泛调动社会力量，积极参与应急突发事件的处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等，全力投入抗洪抢险。

## 5.5应急响应保障

5.5.1通信与信息保障

（1）通信运营部门负责依法保障防汛信息畅通，对防汛抗旱相关单位租用的通讯线路进行24小时监控，发现问题尽快解决，特急洪涝灾害信息必须优先、快捷、准确传递。

（2）市防汛指挥部应按照以公用通信网为主，专用防汛通信网络为辅的原则，确保信息畅通。

（3）出现突发事件后，通信部门应启动应急保障预案，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，努力保证防汛通信畅通。必要时，调度应急通信设备，为防汛通信和现场指挥提供通信保障。在紧急情况下，充分利用公共广播和电视等媒体以及手机短信等手段发布信息，通知群众快速撤离，确保人民生命安全。

5.5.2抢险与救援保障

1. 现场救援和工程抢险保障

1）对历史上的重点险工险段或易出险的水利工程设施，应当提前编制工程应急抢险预案，以备紧急情况下因险施策。当出现新的险情后，在第一时间派工程技术人员赶赴现场，研究优化除险方案，并由防汛行政首长负责组织实施。

2）各级防汛指挥办公室和防洪工程管理单位以及受洪水威胁的其他单位，储备的常规抢险机械、物资和救生器材，都必须能满足抢险急需。

（2）应急队伍保障

任何单位和个人均有依法参加防汛抗洪的义务。解放军、武警部队和民兵是抗洪抢险的重要力量。防汛抢险队伍分为：群众抢险队伍、非专业部队抢险队伍和专业抢险队伍。

在遭遇重大洪水灾害期间，各级政府和各级防汛指挥部办公室应组织动员社会公众力量投入救灾工作。

5.5.3供电与交通运输保障

（1）供电保障：电力部门主要负责城市抗洪抢险、抢排渍涝救灾等方面的供电需要和应急救援现场的临时供电需要，及落实城市大面积停电的应急措施。

（2）交通运输保障：市交通运输局主要负责优先保证防汛抢险人员、防汛救灾物资运输；负责群众安全转移所需地方车辆、船舶的调配；负责大洪水时用于抢险、救灾车辆、船舶的及时调配。必要时实行交通管制，保障城市防洪工作顺利进行

5.5.4治安与医疗保障

（1）治安保障：公安部门主要负责灾区治安管理工作，依法严厉打击破坏抗洪、救灾行动和工程设施安全的行为，保证抗灾救灾工作顺利进行。负责组织做好防汛抢险时戒严、警卫工作，维护灾区社会治安秩序。

（2）医疗保障：卫生部门应落实应急预案，确保紧急救护和救助工作顺利进行，负责灾区卫生防疫和医疗救护，预防疾病流行，做好人畜疾病的防控和公共场所消毒工作。组织医疗卫生队赴灾区巡医问诊，负责灾区防疫消毒、抢救伤员等工作。各区组建医疗队伍，由专人负责。

5.5.5物资与资金保障

（1）物资储蓄保障

1）防汛物资筹集和储备实行“分级负责、分级储备、分级管理”及“按需定额储备、讲究实效、专物专用”的原则，采取地方专储、代储和单位、群众筹集相结合的办法。

2）各级防汛指挥部及受洪水威胁的相关单位应按规划储备防汛抢险物资，并做好生产流程和生产能力储备的有关工作。

3）防汛指挥部物资储备的品种主要用于指挥部领导现场指挥时配备的救生衣，用于救助、转移被洪水围困群众所需的船只及救护人员配用的救生器材。

4）现场抢险救灾物资不足时，防汛责任人向防汛指挥部申请，由防汛指挥部面向社会紧急调拨，实行先用后补的原则。

（2）资金保障

1）防汛物资储备按照国家防总颁布的《防汛物资储备定额编制规程》。

2）市防指应根据灾害的不同级别做好相应的防汛资金储备，列入财政年初预算，常规准备、应急使用，并制定相应的管理办法。

5.5.6社会动员保障

（1）遵照中华人民共和国《防洪法》规定，抗洪救灾是社会公益性事业，任何单位和个人均有保护水利工程设施和防汛的责任。

（2）市防汛指挥部应根据洪涝灾害的发展，做好动员工作，组织社会力量投入抗洪救灾。

（3）市防汛指挥部各成员单位在严重洪水灾害期间，按照分工，特事特办，急事急办，解决防汛抗洪的实际问题。

（4）市水务局对防汛抗洪工作实行统一领导，组织有关部门和单位，动员全社会力量，做好抗洪救灾工作。在防汛抗洪的关键时刻，各级行政首长应靠前指挥，组织广大干部群众奋力抗灾减灾。

5.5.7宣传、培训和演习

（1）宣传：

1）加大对防汛法规、方针、政策的宣传力度。利用电视、广播、宣传车、标语等多种形式开展《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国河道管理条例》等水法规宣传活动，提高广大干部群众防汛减灾的意识。

2）防汛公众信息交流实行分级负责制，一般公众信息可通过媒体向社会发布。

3）在灾害天气发生期间，经领导批准，及时通过有关部门把汛情、实时灾害信息通报全社会，让广大群众及时了解汛情、灾情，使防灾减灾工作顺利开展。

4）当发生大范围流域性降水，市防汛指挥部统一发布汛情通报、灾情通报，做到家喻户晓。

（2）培训

1）采取分级负责的原则，由市防汛抗旱指挥部办公室组织各区防汛办公室统一培训。

2）培训工作应做到合理规范课程、考核严格、分类指导，保证培训工作质量。

3）培训工作应结合实际，采取多种组织形式，定期与不定期相结合，每年汛前至少组织一次培训。

（3）演习

1）市防汛抗旱指挥部定期举行不同类型的应急演习，以检验、改善和强化应急准备和应急响应能力。

2）要求专业抢险队伍每年必须针对当地易发生的各类险情有针对性地进行抗洪抢险演习。

3）多个部门联合进行的专业演习，一般每年举行一次，由市级防汛抗旱指挥部负责组织。

6后期处置

## 6.1灾后救助

发生重大灾情时，市应急管理局应组织有关部门负责灾害救助的组织、协调和指挥工作。做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、学校复课、水毁修复、恢复生产和重建家园等善后工作。

受灾区域的区政府应协同本级民政部门负责受灾群众生活救助。及时调配救灾款物，组织安置受灾群众，做好受灾群众临时生活安排，负责受灾群众倒塌房屋的恢复重建，保证灾民有粮吃、有衣穿、有房住，切实解决受灾群众的基本生活问题。

受灾区域的区政府卫生部门负责调配医务技术力量，抢救因灾伤病人员，对污染源进行消毒处理，对灾区重大疫情、病情实施紧急处理，防止疫病的传播、蔓延。

受灾当地政府应组织清除可能造成环境污染的污染物。

6.1.1各部门善后工作职责

（1）民政部门负责受灾群众生活救助。及时调配救灾款物，组织安置受灾群众，做好受灾群众临时生活安排，负责受灾群众倒塌房屋的恢复重建，保证灾民有粮吃、有衣穿、有房住，切实解决受灾群众的基本生活问题。

（2）卫生部门负责调配医务人员和防疫人员，抢救因灾伤病人员，对医学污染源进行消毒处理，对灾区重大疫情、病情实施紧急处理，防止疫病传播、蔓延。

（3）财政部门负责多方筹集资金，及时启动并下拨抗灾资金，给予受灾地区资金扶持。

（4）水利部门负责组织对水利工程进行灾后检查，抢修水毁工程。

（5）住建部门负责及时组织人员排出市内积水，对市政设施破损加以修复，清理城市街道的垃圾与污物。

（6）交通运输部门负责组织人员对破损的道路进行维修，保障人员和物资运输到灾区。

（7）电力部门负责组织人员对被毁的供电线路进行维修，最短时间内恢复灾区供电。

（8）通讯部门负责组织人员对被毁的通讯线路进行维修，最短时间内恢复灾区通讯。

6.1.2灾情统计

相关成员单位各司其职，做好全市灾害的统计工作，并进行灾情核查，统一发布灾情，及时向市防指提供重大灾情信息。

## 6.2水毁工程修复

（1）对影响防洪安全和城乡供水安全的水毁工程，应尽快修复。防洪工程力争在下次洪水到来之前，做到恢复主体功能。

（2）遭到毁坏的交通、电力、通信、气象、广播电视、水文以及防汛专用通信设施，应尽快组织修复，恢复功能。

## 6.3灾后重建

水（涝）灾害发生后，按照成员单位职责分工，各相关部门在市政府统一领导下，市防汛指挥部指导下，共同实施灾后重建工作。灾后重建原则上按原标准恢复，若条件允许，可提高重建标准。

## 6.4调查评估与总结

每年防汛指挥部针对防御洪水、暴雨渍涝等灾害工作的各个方面和环节进行定性、定量的调查、总结、分析、评估。广泛征求社会各界和群众对防汛工作的意见和建议，总结经验，找出问题，从防洪工程规划、设计、运行、管理等各个方面提出改进建议，做好防御洪水、暴雨渍涝工作。

## 6.5防汛物资补充

洪涝灾害过后，市防汛指挥部针对当年防汛抢险物料消耗情况，按照分级筹措和常规防汛的要求，及时补充到位。

7附则

## 7.1名词术语定义

（1）防御洪水方案：是有防汛抗洪任务的县级以上地方人民政府根据流域综合规划、防洪工程实际状况和国家规定的防洪标准，制定的防御江河洪水（包括对特大洪水）、山洪灾害（山洪、泥石流、滑坡等）等方案的统称。

（2）一般洪水：洪峰流量或洪量的重现期5～10年一遇的洪水。

（3）较大洪水：洪峰流量或洪量的重现期10～20年一遇的洪水。

（4）大洪水：洪峰流量或洪量的重现期20～50年一遇的洪水。

（5）特大洪水：洪峰流量或洪量的重现期大于50年一遇的洪水。

（6）紧急防汛期：根据《中华人民共和国防洪法》规定，当江河、湖泊的水情接近保证水位或者安全流量，水库水位接近设计洪水位，或者防洪工程设施发生重大险情时，有关县级以上人民政府防汛指挥部可以宣布进入紧急防汛期。

（7）防洪工程体系：是指在规定的防洪标准下，由江河堤防、水库、水闸、险工防护工程、城市防洪工程、涝区排涝工程、沿海的海堤工程等构成的工程体系。

（8）警戒水位：江河、湖泊中的水位在汛期上涨可能出现险情之前而须开始警戒并准备防汛工作时的水位。

（9）保证水位：保证堤防及其附属建筑物在汛期安全运用的上限洪水位。

（10）保证流量：是指保证堤防工程安全运行的最大洪水流量。通常是堤防达到保证水位时对应的流量。

（11）山洪灾害：指山丘区由于降雨引发的山洪、泥石流、滑坡等对人民生命、财产造成损失的灾害。

（12）防洪标准：根据防洪保护对象的重要性和经济合理性而由国家确定的防御洪水的标准。

（13）大型河流：流域面积大于等于5000km2以上的江河。

（14）中型河流：流域面积在1000～5000 km2的江河。

（15）小型河流：流域面积在100～1000 km2的江河。

（16）大型水库：总库容大于等于1.0×108m3的水库。

（17）中型水库：总库容为（0.1～1）×108m3的水库。

（18）小型水库：总库容为（0.001～0.1）×108m3的水库。

## 7.2预案管理与更新

本预案由市防汛抗旱指挥部办公室负责管理，并负责组织对预案进行评估。每5年对本预案评审一次，并视情况变化做出相应修改。各区城防办根据本预案制定相关的江河、地区和重点工程的防汛应急预案。

## 7.3奖励与责任追究

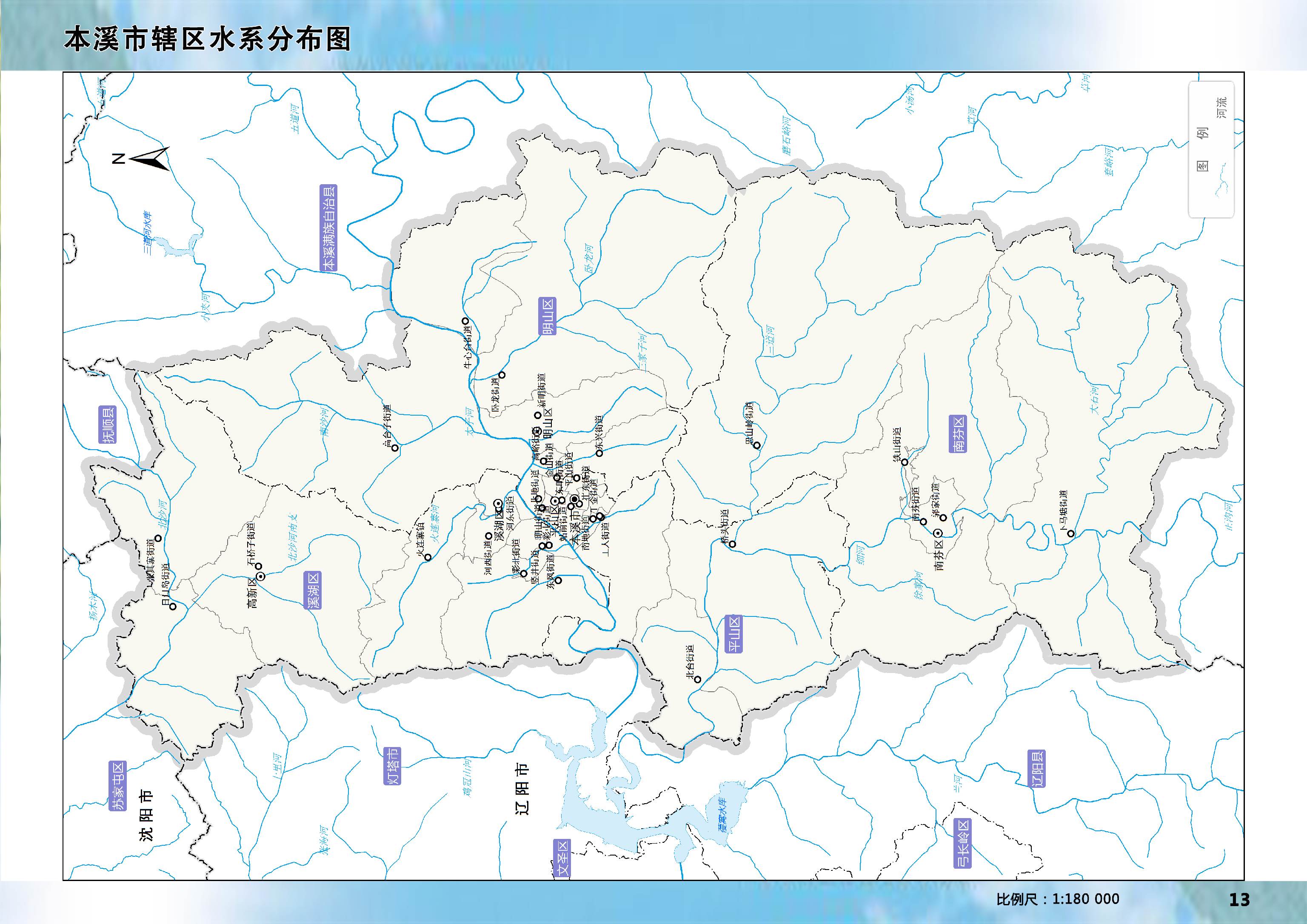
对防汛抢险工作做出突出贡献的单位和个人，可由区级以上的人民政府给予表彰或奖励。对在城市防洪工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊造成严重后果的，依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》，由其所在单位或上级主管机关给予行政处分。构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

## 7.4预案解释部门

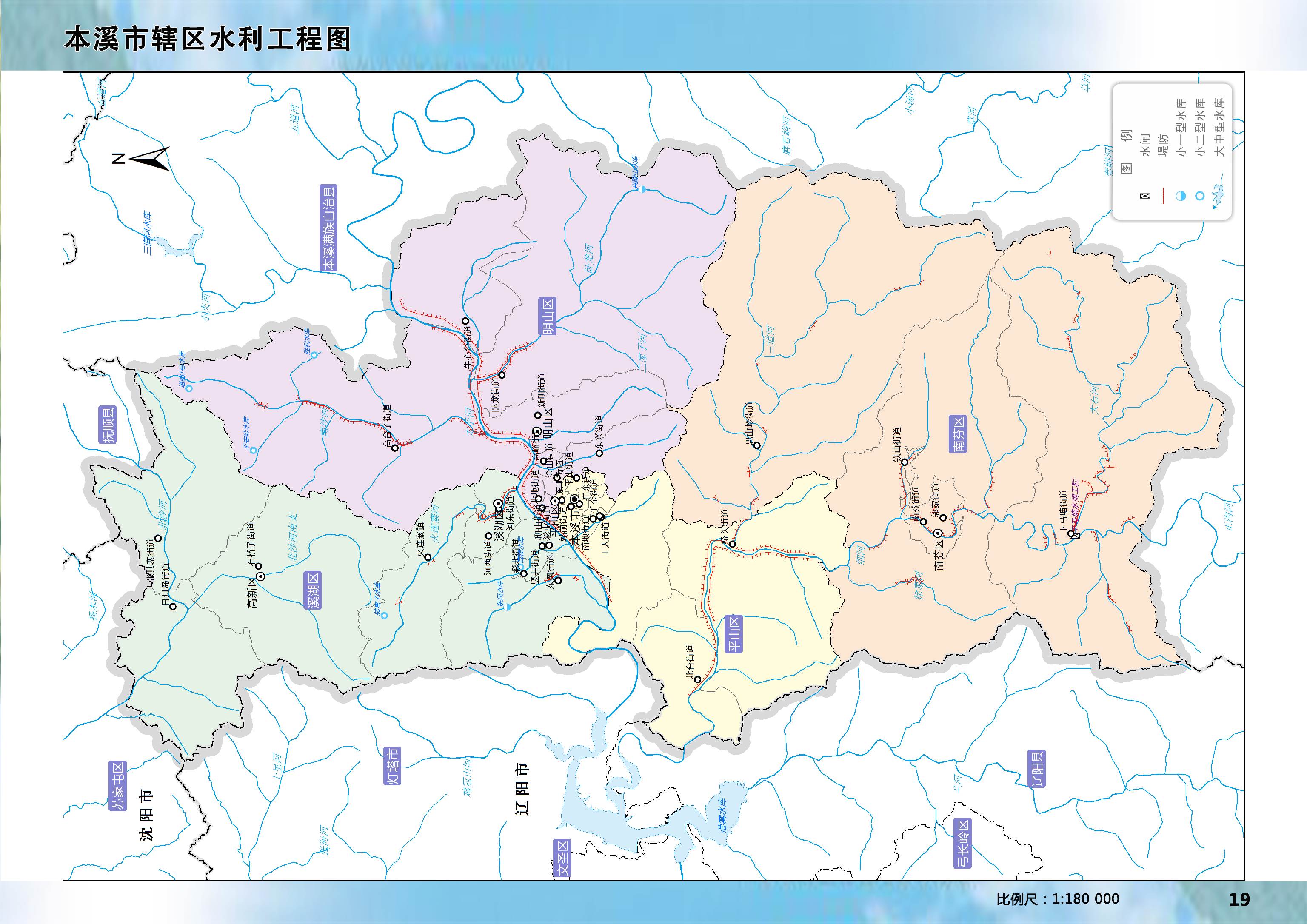
本预案由本溪市水利电力勘测设计有限责任公司与本溪市防汛抗旱指挥部办公室联合编制，本溪市防汛抗旱指挥部具有解释责任，使相关成员单位能够按预案及专项专题预案规定执行相应职能，以便确保在遇到险情时，本预案能够顺利实施。

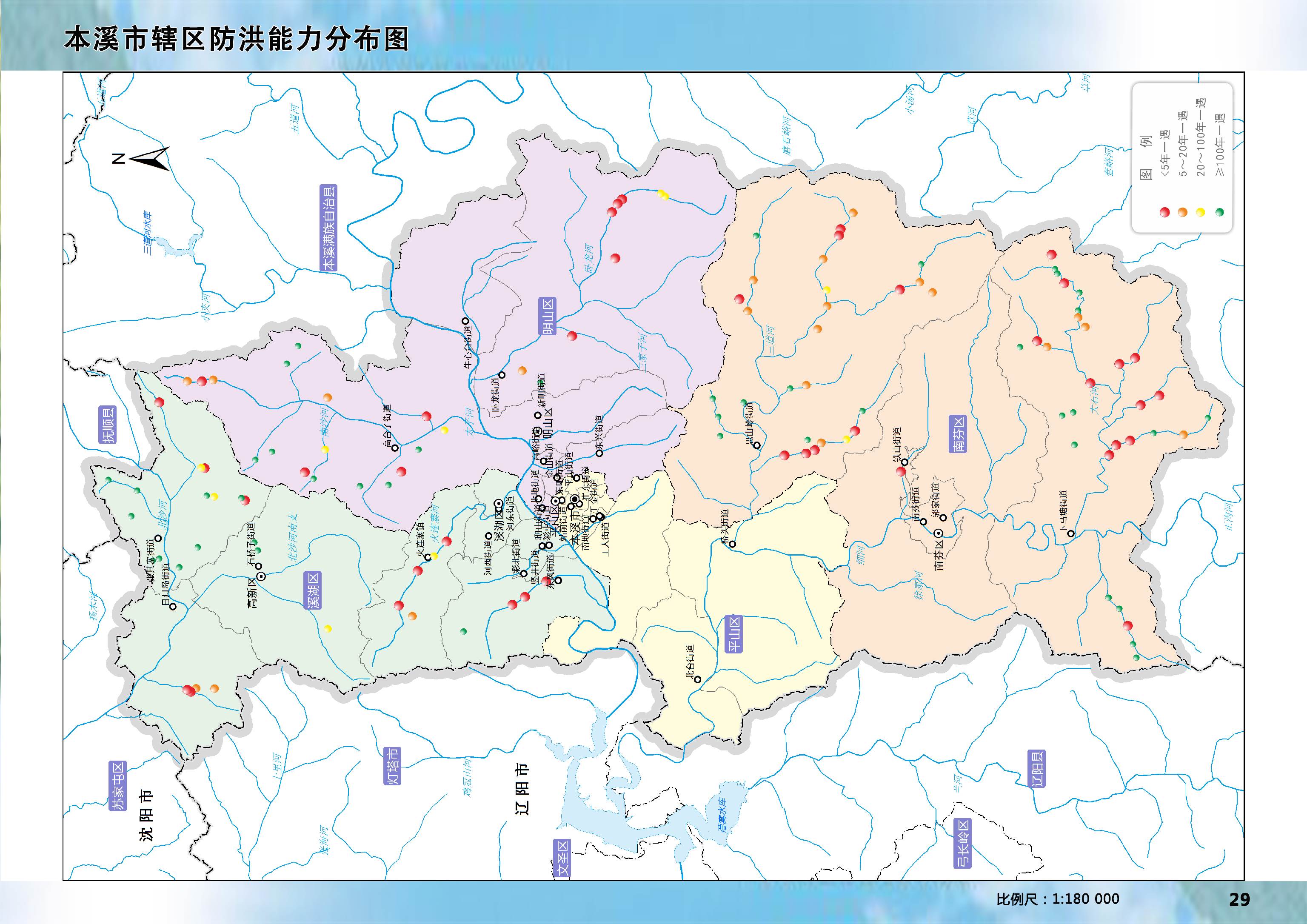
## 7.5预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

8附图

附图1本溪城区水系分布图

附图2 本溪市水利工程图

附图3 本溪市区防洪能力分布图